

新形势下辽宁省融入“一带一路”建设的路径探析

赵乙丞 焦晓燕 于涛

摘要：本文从新形势下辽宁融入“一带一路”建设的角度出发，指出了辽宁在“一带一路”建设中发展的优势，通过对当前辽宁省融入“一带一路”建设的现状分析，剖析其融入发展的困境，并提出了一条适合辽宁融入“一带一路”建设的优化路径，为辽宁更好地融入“一带一路”建设提供参考意见。

关键词：“一带一路” 辽宁 现状分析 优化路径

“一带一路”是“21世纪海上丝绸之路”与“丝绸之路经济带”的简称，中国国家主席习近平在2013年提出了“21世纪海上丝绸之路”和“新丝绸之路经济带”的合作倡议。东北亚地区是中国实施“一带一路”倡议的重要区域之一，也是全球贸易和经济的重要区域，辽宁是中国东北地区唯一一个沿海省份，有着得天独厚的地理环境优势。在“一带一路”倡议和“东北振兴”战略的推动下，辽宁的经济以及对外开放情况将会有更大的提升空间，达到前所未有的高度。

一、新形势下辽宁融入“一带一路”建设的优势分析

（一）地理优势

首先，辽宁有着得天独厚的地理位置优势，是东北地区经济发展和对外开放的重要战略地。辽宁有着丰富的海洋资源，这些资源为辽宁的沿海开发提供了广

阔的空间和前景。辽宁的港口城市如大连、营口等已经成为东北地区对外开放的重要窗口，吸引了大量的国内外投资和企业进驻。此外，辽宁还是“冰上丝绸之路”的重要起点之一，为欧亚地区通往太平洋的国际通道提供了重要的支撑。其次，辽宁地理位置的特殊性，也为辽宁深度融入“一带一路”建设提供了重要的支持和保障。辽宁作为“共和国长子”，拥有先进的生产技术以及完整的工业体系，能够实现与“一带一路”沿线国家在技术、产业和市场等方面的互补和合作，推动共同发展和繁荣。最后，辽宁大连港口是中国东北地区的重要港口之一，是中国东北地区通往世界各地的重要门户，也是中国三大原油进口港之一。大连港是“辽海欧”和“辽蒙欧”大通道建设的起点站，通过满洲里和北极东北巷道连接其他国家，大通道建设有着重要的综合性运输作用，它们覆盖了广泛的

地理区域和物流节点，为促进国际贸易和经济发展提供了便利。同时，辽宁也是“冰上丝绸之路”的重要节点之一，在促进欧亚地区的互联互通方面起到关键的作用。

（二）历史优势

在社会主义建设探索初期，辽宁对新中国的工业和经济发展做出了巨大贡献。辽宁不仅是古代丝绸之路途径沿线的重要地区之一，而且还是汉武帝时期开辟的三条重要海上航线之一。此外，辽宁还是丝绸之路向东延伸的交通枢纽，是连接东西方文化的重要地带。在推进“一带一路”建设中，辽宁起到关键作用，肩负着东北老工业基地振兴的希望，也肩负着历史上丝绸之路精神的继承与发扬。辽宁在历史上曾是东北亚地区的重要经济中心和交通枢纽，它在这方面的优势也被充分利用到了现代的“一带一路”建设中。在未来的发展进程中，辽宁仍扮演着重要角色，

基金项目：辽宁省社科基金项目“对接‘冰上丝绸之路’建设促进辽宁经济振兴研究”（项目号：L19BJL012）。



是中国重要的粮食生产和工业基地，拥有雄厚的资源优势 and 工业基础。同时，辽宁是东北地区对外开放的门户，辽宁发展的好坏直接影响着东北振兴的程度。随着“一带一路”建设的不断推进，辽宁也将继续发挥重要作用，成为东北亚地区的重要经济中心和交通枢纽。

（三）政策优势

辽宁是“一带一路”建设重要的战略区域，有着相对完善的经济体系与制度，为辽宁融入“一带一路”建设提供重要的制度基础。在辽宁融入“一带一路”建设的过程中金普新区与自贸试验区扮演着十分重要的角色，为辽宁与周边国家进行合作交流提供了平台。金普新区是面向蒙古、日本、俄罗斯、韩国等国家贸易合作的重要战略区域，与海

外市场有着密切的交流与合作。金普新区和自贸试验区承担着探索新机制和新战略的任务，为东北亚地区的经济一体化提供了强有力的支持。这些区域战略为辽宁深度融入“一带一路”建设，实现东北振兴提供了坚实基础，也为东北振兴带来新的发展机遇。

二、新形势下辽宁融入“一带一路”建设的现状分析

（一）政策支持现状分析

辽宁在融入“一带一路”建设方面，采取了一系列有力措施。首先，强调了辽宁对外开发合作的的优势，为辽宁融入“一带一路”建设指明了方向。其次，制定了一系列有关加强顶层设计和总体规划文件，为辽宁融入“一带一路”建设进行统筹布局

和总体规划。再次，出台《辽宁省优化营商环境条例》，为辽宁融入“一带一路”建设提供法律保障。此外，印发了《辽宁“一带一路”综合试验区建设总体方案》，积极谋划对外开放总体布局，形成多方位、全领域的合作开放新格局。最后，与周边多个国家建立友好关系，为辽宁融入“一带一路”建设提供沟通便利条件。一系列的有效措施为辽宁融入“一带一路”建设提供了强有力的政策支持和制度保障。

（二）经济发展现状分析

从产业上来看，辽宁工业基础雄厚，2022年辽宁地区生产总值达28975.1亿元，其中第一产业达2597.6亿元，第二产业达11755.8亿元，第三产业达14621.7亿元。第一产业、第二产业、第三产业占比分别为9%、

40.6%、50.4%。由此可见，当前辽宁的二三产业占生产总值的绝大部分。从对外经贸上来看，辽宁近年来对外贸易受到新冠肺炎疫情的影响存在着一定起伏，贸易差额正在呈现逐年下降的趋势。辽宁2022年进出口总额总额为1124.2亿美元，同比2021年相比增长了2.4%，近几年进出口总额情况正在逐年向好，但受到辽宁省整体经济下滑因素的影响，辽宁的贸易差额从2018年负168.3亿美元到2022年负105亿美元，贸易差额正在不断拉开。

（三）社会环境现状分析

从人口规模上来看，截至2020年年末，辽宁省人口总数为4259.14万人，其中城镇人口数为3072.59万人，占总人数的72.14%，乡村人口数为1186.54万人，占总人数的27.86%。辽宁具有大学（指大专以上）文化程度的人口数为775.83万人；拥有高中（含中专）文化程度的人口数为624.83万人；拥有初中文化程度的人口数为1822.85万人；拥有小学文化程度的人口数为804.48万人。从人口流动性上来看，截至2020年年末，全省人口中，人户分离人口为1567.01万人。其中，市辖区内人户分离人口567.69万人，流动人口为999.32万人。流动人口中，省外流入人口为284.73万人，省内流动人口为714.59万人。与邻近的京津冀地区相比，辽宁地理位置较为优越，但人口流动性相对较低，这主要是源于辽宁

当前经济发展不景气，大部分辽宁学生会选择往南发展，小部分人选择回到家乡就业，导致了大量辽宁本土人才流失。

三、新形势下辽宁融入“一带一路”建设存在的问题

（一）对外开放基础较为薄弱

辽宁是中国的沿海工业大省，是东北地区对外开放的门户地区，有着毗邻韩国、日本的地理优势，但与沿海其他省份相比，辽宁的经济外向程度并不高，这与其发展历程、产业结构、政策等因素有关。辽宁的产业结构以重工业为主，并且国有企业在产业生态中占据主导地位。这些特征在中华人民共和国成立初期对于辽宁的经济发展起到了非常大的作用，但随着经济社会的不断发展，这些特征限制了商品、要素和服务流动。尽管党中央高度重视东北地区的经济发展，但东北老工业基地市场的固化现象十分严重，过度依赖原有路径，促进产业转型升级在短期内难以达到预期的效果。此外，辽宁省沿海与内陆地区的交通不便也限制了该地区与国内和国际的连通性和进一步开放。沿海城市和开放城市享有的优惠政策可能会受到先期效应的影响，不同规模和等级城市的开放水平也存在显著差异。

（二）省内中欧班列竞争激烈

首先，辽宁沿海港口之间

的交流合作不够，缺乏合理的分工，相互之间的竞争过于激烈，与长三角、珠三角等地区相比，辽宁港口的竞争力并不强，全省港口收获效益不断下降，出现重复建设以及资源浪费等问题，造成投资压力巨大。全省港口尚未形成大连东北亚重要国际航运中心建设的共识，当前辽宁全省港口布局主要是由大连港、丹东港和营口港进行主导，三大港口之间的融合程度不高，在管理上各自为政，产业发展趋于一致化，相互之间压价竞争，造成重复建设以及资源过度浪费，很难形成全系港口合力发展。其次，政府的非市场化介入和竞争，引发不合理布局和线路设置混乱现象越来越严重，可能导致无序竞争、资源浪费、物流运输成本增加、运输效率降低，给中欧班列的发展带来不利影响。

（三）交通运输效率亟须提升

尽管辽宁的交通网络骨架已经建成，但它的综合运输体系还需要进一步完善。当前辽宁海陆空三种运输方式之间仍处于独立发展阶段，相互之间并没有建立有效衔接。这就形成了辽宁交通网络虽然密度较高、里程较长，但并没有形成一定规模。此外，长期以来辽宁在综合交通运输网络布局方面将主要规划建设的目标放在与邻省社会经济快速连接上，对潜在以及新增的社会经济节点联通性上的处理能力仍显不足。与此同时，辽宁通向内蒙古

和蒙古国的潜在矿产资源产地的铁路通道运输能力趋于饱和,急需提升运输能力以此来改善局面。

四、新形势下辽宁融入“一带一路”建设的路径选择

(一) 加强对外开放基础

首先,应建立大连中心地位,加强互联互通合作。大连有着得天独厚的地理位置,是东北地区重要的港口城市以及物流集散中心。加强互联互通,不仅能加强与各地区之间交流合作,还能够降低运输成本,提升其运输效率,进而促进地区经济发展。其次,应加快辽宁优质产能向外输送工作。当前形势下,辽宁产业应向中高端市场进军,提高其在国际上的竞争力,加快经济转型升级。最后,要畅通运输主通道。加快“辽蒙欧”大通道建设,打通辽宁与蒙古国以及欧洲交通通道,增强运输能力,提升运输效率。“辽蒙欧”大通道建设是“一带一路”战略极为重要的一项基础设施建设,重在提升中国与欧洲其他国家之间的联系。与此同时要加快“辽海欧”海上运输通道建设,实现运营常态化。这包括航运、港口建设和物流等方面的设施建设和服务提升。

(二) 建立联动协同机制

从京津冀协同发展体系良好的实践来看,若将辽宁沿海经济带发展战略也融入其中,将有利

于辽宁与邻近省份的协调发展。同时,也要加快推进自贸区建设,有利于提高我国在鸭绿江地区的国际交流与合作水平,促进沿江地区的进一步发展与开放。另外,在制定或改进辽宁省工业发展的策略方案时,要充分考虑辽宁省的实际情况,立足于“一带一路”建设的思想,突出产品的特点,突出品牌,提高品质,在政策上、税收上、融资上给予相应的扶持。促进辽宁省加工贸易的集群化、跨越化发展,更好地为“一带一路”建设贡献宝贵经验。从搭建企业与重点国家对接机制的角度来看,可由政府来牵头,搭建出东北亚地区国家与辽宁之间合作交流平台,这不仅能够促进辽宁与“一带一路”北部沿线国家的对接,还能够推动经济、文化等多方面的深入交流与合作。

(三) 提升交通运输效率

国家发展和改革委员会、外交部、商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》是推动“一带一路”建设的重要文件。文件中提到,要加强中国与“一带一路”沿线国家的经济合作。在“一带一路”建设过程中,辽宁应以沈阳、大连、盘锦、葫芦岛、营口、锦州、丹东等城市为重要节点,积极参与并响应“一带一路”建设倡议和中蒙俄经济走廊建设,在积极参与建设的同时,还要加强辽宁综合

交通枢纽建设,形成面向欧洲、俄罗斯、蒙古以及东北亚地区的现代物流基地,促进辽宁与周边国家的经济交流与合作。辽宁省是我国东北唯一的近海大省,在“一带一路”倡议下,要进一步利用口岸“外引内联”的优势,提升海陆联运的运输、清关和服务水平,形成全方位的“无缝衔接”。

参考文献:

- [1] 陈甬军,罗丽娟.坚持胸怀天下,推动共建“一带一路”高质量发展——纪念“一带一路”倡议提出十周年[J].河北学刊,2023,43(03).
- [2] 高爽.张文岳会见韩国浦项集团董事长[N].辽宁日报,2007-07-26(001).
- [3] 赵会荣.中俄共建丝绸之路经济带问题探析[J].俄罗斯东欧中亚研究,2015,No.207(06).
- [4] 中共辽宁省委辽宁省人民政府关于加快构建开放新格局以全面开放引领全面振兴的意见[N].辽宁日报,2018-06-02(001).
- [5] 辽宁省统计局辽宁省第七次全国人口普查领导小组办公室.辽宁省第七次全国人口普查公报[N].辽宁日报,2021-05-30(003).

(作者单位:大连海洋大学经济管理学院)

责任编辑:张莉莉