

以人口高质量发展推动东北全面振兴的对策研究

张云龙

摘要：习近平总书记在中共二十大报告中作出“优化人口发展战略”的重大部署，并在二十届中央财经委员会第一次会议上提出，以人口高质量发展支撑中国式现代化。在2023年9月7日召开的新时代推动东北全面振兴座谈会上，习近平总书记强调“要提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴”，为东北振兴提出崭新思路，更折射出总书记对东北振兴的深邃思考和长远谋划。本文阐述了人口高质量发展对东北全面振兴的重要意义，提出具体的对策建议，为东北振兴等相关研究提供参考和借鉴。

关键词：人口 高质量发展 东北振兴 对策

一、人口高质量发展的内涵

人口高质量发展是一个内涵丰富、意义重大的课题，是中国式现代化建设的基础和支撑。基于我国人口发展的新形势，科学把握和认知人口高质量发展的内涵，以全局思维统筹谋划人口问题，把人口高质量发展同实现人民共同富裕紧密联系，为东北全面振兴提供人口支撑。

党的二十大报告提出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化。根据相关研究，人口高质量发展是指适应经济社会高质量发展要求，实现人口总量充裕、素质提升、结构优化、分布合理、长期均衡发展的过程，其核心是实现人的全面发展。

基于东北的经济形势和人口现状，推动东北人口高质量发展又有新的内涵，更加注重优良的素质，提高人口整体素质，吸引高层次人才、培育中层技能人才、吸纳基层一线人才，是推动

东北人口高质量发展的首要任务。实现结构优化，保持人口年龄、性别结构合理均衡，增加青年群体占比，实现人力资源的有效供给，是推动东北人口高质量发展的基本要求。促进分布合理，推动人口在城乡有序流动，遏制人口流失，吸引人口回流，形成畅通有序、分布合理的人口格局，是推动东北人口高质量发展的重要工作。

二、人口高质量发展对推动东北全面振兴的重大意义

（一）推进人口高质量发展是改善东北人口现状的有效途径。人口问题事关国计民生、事关长远发展。随着经济社会发展和人口年龄结构变化，我国人口发展整体上呈现出少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征。全国第七次人口普查数据显示，10年间，东北3省人口共流出821万，地理上呈现越往北越人口流失越严重的趋势，其

中黑龙江流出393万，吉林241万，辽宁187万。东北人口流失严重，尤其是年轻人的流失，对东北经济影响巨大，导致发展后劲不足。坚持人口高质量发展，能够有效应对人口转变的不利影响，最终实现人口规模适度增长、人口结构持续改善、人口素质有效提升、人口分布趋于合理的均衡发展状态，有助于改善东北人口现状、实现人口发展与城市建设的循环互促。

（二）推进人口高质量发展是东北实现全面振兴的坚实基础。东北全面振兴首要任务是产业振兴，加快构建以制造业为基础、边境贸易、特色旅游和高效农业为支撑的现代化产业体系，是推动东北经济高质量发展的必然要求，高素质人力资源是产业振兴的重要支撑。人口高质量发展有助于提升以人的全面发展为中心的生活品质，从而推动内需持续扩大、消费提质升级，带动经济快速增长。在目前人口总量持续减少的趋势下，必

须更加重视人口素质和质量的提升，加强人力资源开发利用，加快塑造新时代人才红利，推动经济发展由依靠劳动力等要素投入驱动转向依靠人力资本提升和创新驱动，提高全要素生产率，提升人民生活品质和消费能力，为东北实现全面振兴奠定坚实基础。

（三）推进人口高质量发展是东北提升区域竞争力的迫切需要

在目前国际环境日趋复杂、外部市场需求萎缩、经济发展进入新常态的背景下，城市间的竞争日益激烈，劳动力质量和人力资源利用效率已成为影响城市竞争力的重要因素之一。前几年全国各地“抢人大战”也是愈演愈烈，长三角、粤港澳、北上广等区域对人才的虹吸效应不断加大，人才已经是竞争力的核心。疫情后，经济社会全面恢复，但人口出生率下降、老龄化严重等问题已经迫在眉睫，东北地区城市发展后劲不足，迫切需要提高劳动力素质和技能水平，培养高层次人才。对于东北而言，推动人口高质量发展，不断提高人口素质，有效发挥东北制造业基础雄厚、能源丰富、粮食充裕、重点高校多等资源优势，切实壮大高水平创新人才和技能人才队伍，打造具有东北特色的现代化产业体系，有助于扩大经济规模，激活经济增长内生动力，全面提升东北区域整体竞争力。

三、人口高质量发展推动东北全面振兴的对策建议

（一）完善全龄化教育链条，以教育之力厚植人口综合竞争力

1. 夯实人口高质量发展的教育基础

建立健全生育支持政策体系。全面推动生育友好型社会建设，切实减轻家庭生育养育教育负担，促进东北人口长期均衡发展。建立以家庭育儿为基础、社区托育服务为依托、机构普惠托育为补充的婴幼儿照护服务供给体系，鼓励支持社会力量发展多种形式的托育服务，构建覆盖城乡的“15分钟托育服务圈”。构建生育友好的就业环境，提供更多育儿便利条件。

构建优质均衡的基本公共教育服务体系。扩大优质教育资源供给，增加公办幼儿园和中小学资源配置，改造提升乡村薄弱学校，改善学校基础设施，推动教师合理流动、均衡配备，加快缩小学校间差距，不断提高基本公共教育服务水平。强化教师素养提升，强调教师在提升教育质量中的主体地位，实现教师增能、学生减负，营造良好的教书育人环境。

2. 加大对东北高校办学支持力度

加强政策和资金支持力度，支持高校办学、科研合作、人才培养、国际交流等，优化学科建

设和开放合作。设立高校服务地方发展的专门机构，完善服务社会的体制机制，引导高校在科研创新、专业导向、人才培养等方面契合地方经济社会发展需求。建设东北创新策源中心，创新科技成果转化机制，打通政产学研用协同创新通道，用好产业基金，建好中试平台，鼓励和支持社会力量积极参与，推动更多科技成果就地转化和产业化。充分发挥政府桥梁纽带作用，助力高校畅通信息和沟通渠道，推进高校与国际高水平大学、行业协会或企业联盟资源对接，建立国际合作交流长效机制。建设全国高校东北亚大学生实习实训基地、平台，承接东北亚地区国际交流、职业进修培训、语言教学合作，开展校企合作，为学生就业、创业提供更多机会。

3. 全面推进职业教育提质培优

深入推进职业学校“双达标”和“双高计划”建设，打造具有全国影响力的职业教育高地和具有东北特色的职教品牌，形成新时代职业教育样板和标杆。建设与东北产业布局和经济发展要求相匹配的现代职业教育体系，加强应用型、技能型人才培养。以产业需求为导向，紧密对接重点园区、重点行业 and 重点领域，聚焦新材料与新能源、智能制造、生命健康、智慧农业等新兴产业，创建高水平、专业化实训基地和梯次搭配、互为补充的



技术技能型人才培养平台；持续深化校企合作，支持构建产教联合体、与行业龙头企业共建产教融合共同体，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠，服务东北全面振兴。支持在东北边境地区新建职业院校，帮助县城和小城镇提升产业承载能力和人口聚集能力。

4. 加快完善终身教育体系建设

注重发展“学校后”教育，加大终身教育专项投入，全面提升劳动力人口综合素质。扩大学习渠道，开展开放教育、社区教育、成人教育和老年教育，不断增加终身教育服务的优质供给、有效供给和精准供给。

加强在职培训力度，充分发挥民间教育机构和行业协会作用，引导社会资本积极投入在职培训、行业专题讲座、成人教育、老年大学等领域，鼓励职业学校与社会资本合作共建职业教育基础

设施、实训基地，充分融合普通教育与职业教育的学科领域。强化中低收入群体、农村剩余劳动力针对性职业技能培训，提升其自我谋生和创造财富的能力。

（二）优化选人用人环境，以人才汇聚提升东北区域综合竞争力

1. 打造人才集聚高地

创新人才引进机制，为人才量身定制政策，对于重点企业和人才实施“一人一策”，让政策真正懂人才、贴人心、讲实效。围绕国家战略和东北振兴，通过“带土移植”“柔性引才”等方式加快创新链引智，以精准政策、有力保障和高端平台集聚高端人才。

为高端人才及其子女、配偶在教育、就业、医疗、住房等方面提供精准化服务，营造载誉归来的氛围。为企业家投资创业提供全链条服务，营造公平有序的市场环境，吸引海内外优秀企业

家来东北交流合作、投资兴业；吸引高端科技人才在东北成果转化，对于原创性、引领性、标杆性的创新创业项目在东北落地，提供奖励资助、项目对接、金融扶持等“一揽子”政策支持；吸引全国职业技能大赛获奖选手来东北施展技能，在职称晋升、申报技能奖项等方面给予相关支持。

2. 提高人力资源利用效率

充分挖掘就业潜力，稳定劳动参与率，最大限度实现充分就业。构建充分就业保障体系，保障劳动者权益，重点关注灵活就业人员、残疾人、农民工、新就业形态劳动者等就业群体。做好重点群体就业工作，包括高校毕业生就业服务、下岗失业人员再就业、退役军人安置。促进青年群体就业，打通青年群体上升通道，提高人力资源配置效率。加快建设规范有序、公平竞争的人力资源市场，破除劳动力和人

才流动障碍，提高人才流动效率。加强城市对就业群体的包容性，避免就业歧视，保障城乡劳动者享有平等就业权利，促进人力资源在区域间的合理布局和产业间的协调分布。

3. 完善人才评价激励机制

畅通人才晋升机制，扩展人才晋升渠道，推动事业单位职级并行，提高事业单位人才利用效率和流动效率，激发事业单位人才干事创业活力。注重各类企业人才培养激励，优化技能人才评价机制，加强大国工匠、高技能人才的培养，注重一线技能人才的培育，营造出关爱技能人才发展的良好氛围。提高劳动者薪酬激励，扩大中等收入群体规模，帮助人才实现个人价值，打造愿意来、留得住的职业环境。

（三）优化创新产业环境，以产业发展提升东北区域人口聚集力

1. 以产业发展厚植就业沃土 加快构建现代化产业体系。加快产业结构调整，壮大经济规模，推动区域经济能级实现新跃升。聚焦战略性新兴产业，推动形成产业集聚。发展东北特色优势产业，推动制造业转型升级。前瞻布局未来产业，抢抓发展先机。强化数字赋能、科技赋能，推动产业链、创新链、人才链有机融合，打造韧性强、结构优、质效高的产业集群。推动产业高质量发展，提升产业承载能力和人口聚集能力，促进人才链与产

业链融合发展，打造引才、聚才的产业环境。

2. 大力发展东北特色产业

鼓励发展边境贸易。打通贸易新通道培育出口新优势，深度融入共建一带一路，主动融入 RCEP 等多边区域合作，积极参与建设中蒙俄经济走廊，扩大自贸试验区范围，积极争取海南自贸区同等政策。开辟贸易新通道，利用俄罗斯对中国开放海参崴港口的机会，积极引导东北特色产品通过此港口进入俄罗斯和欧洲市场。拓展贸易新市场，面对日趋紧张国际形势，引导企业加快服务贸易和产品调整，特别是技术产品、技术贸易，以地域需求产品内容为导向，积极拓展非洲、南美、俄罗斯市场。

发展东北特色旅游产业。东北地区拥有悠久的历史文化、浓厚的民俗风情、独特的生态自然景观，适合发展特色旅游业。充分利用冰雪、森林、边境等自然禀赋，深度开发冰雪游、森林游、边境游等特色旅游品牌。加大旅游市场监管，打造游客放心、市场主体丰富、市场繁荣的旅游市场环境。加强文旅融合发展，推动东北特色旅游产业高质量发展。

打造东北万亿级物流产业基地。打通内地 - 东北 - 蒙俄的货物运输通道，抓住国家一带一路建设的战略机遇，建立立足东北、面向蒙俄、辐射欧亚的万亿级物流基地，使东北成为中国产

品进入欧洲的集散地和物流中心。

3. 争取更多央企落户东北

目前，国家持续推动央企与地方深化合作，合作的领域不断拓宽，合作的成效显著，合作的层次不断提升。同时，为疏解非首都功能，部分央企总部也在有序外迁，如三峡集团总部已落户武汉、中国稀土集团已落户赣州、中国电子集团已落户深圳。新一轮在京央企外迁正在进行，东北应抓住国家深化央地合作、央企外迁、推动东北全面振兴的战略机遇，招引央企总部、区域总部、研发机构及子公司落户，积极推动央企参与国企改革、开展与民营企业的战略合作，参与东北城市建设。依托规模大、实力雄厚、带动性强等优势，央企入驻必定对东北构建现代化产业体系、吸引和集聚人才、激活地方经济产生强大的推动作用，有助于东北实现全面振兴。■

参考文献：

[1] 高文书. 以人口高质量发展支撑中国式现代化 [J]. 红旗文稿, 2023,(11).

[2] 高原, 李丰玉. 榆林市职业教育转型发展对策研究 [J]. 教育现代化, 2019,6(02).

[3] 吕景泉. 新时代职业教育前景广阔, 大有可为 [J]. 职业教育研究, 2022,(07).

（作者单位：大连市发展改革研究中心）

责任编辑：张莉莉