

东北改革开放最新考察与八项建议

常修泽

2023年暑期东北调查：发现新关注点

2023年暑期7、8、9三个月，我对东北三省分别作了重点调查。

首先考察辽宁，重点瞄准“沈抚新区”。在此考察后萌生了一个想法，东北三省加上内蒙古的东五盟市（呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市、兴安盟、锡林郭勒盟），这么大的面积，振兴能不能在“小块区”或称“小区块”上率先取得突破？调查后觉得，点上突破是有可能的。

其次到吉林，重点考察长春下面的双阳，这个地方以前在全国很有影响，现在由“县”改成“区”。重点调研的问题是，东北振兴以什么作为支撑来补上“三化”，即——市场化、产业化、国际化。

最后从吉林去了黑龙江。重点考察黑龙江交易集团。主要是想研究要素市场化改革和流动问题：一则为国内的产权市场寻求拓展思路，二则也为下一步“向北开放”背景下国际间要素流动做些探讨和铺垫。

调研后的总体判断：东北振兴工作有进展，当然也有矛盾，目前正处于“艰难爬坡”阶段。同时也发现一些价值被低估的地方，有很大开发潜力。对于

东北这些“价值被低估”的地方，需要“价值重估”，以便挖掘其潜在价值。这应是发挥东北潜能的组成部分，望引起重视。

改革重在“基因再造”：推进东北所需的市场化进程

东北的改革重在“基因再造”，旨在推进东北所需要的市场化进程。

传统理论的思想是商品经济与社会主义水火不容，认为“一旦社会占有了生产资料，商品生产就将被消除。”传统理论骨子里是“反市场”的，所以主张实行“计划经济”体制。

这种“基因”造成今天的很多问题。在中国整个大陆的诸多省市自治区当中，东北地区“计划经济”有三最：引进最早（40年代末期就从苏联引进）；退出最晚；影响最深。这“三个最”，就是我为什么强调东北要“基因再造”的原因。

当然，不只东北，别的地方基因也不太好，但是“东北尤甚”。

十八届三中全会《决定》提出，“市场在资源配置中起决定性作用”，这是党的重大理论创新。可惜，现在的理论价值与现实运行存在落差。因此，

在东北需要补市场化的“短板”。

第一，要增强东北的市场经济度。我在2020年底出版的《中国东北转型通论》书中，披露了到2019年的有关数据。近来，王小鲁教授团队的数据更新到2021年。数据显示，无论是政府与市场调节资源的比重，还是产品市场化指数、金融市场化指数等指标，在全国31个省市里面，东北三省基本都排在后面，市场经济度数据很低，因此要补“短板”。

第二，要把发展壮大民营经济作为补市场化短板的关键一招。根据我的调研，东北的民营经济存在“一弱一强”：“一弱”是体量弱（占比低），“一强”是对政府的“依附性强”。基于此，我在《中国东北转型通论》提出十六字：“国有企业，增强活力；民营经济，做大做强”。做大做强是解决“弱”的问题，同时要解决对政府的“依附性”问题。

第三，下一步要重在发展“要素市场”。如何推进要素市场化改革？要重点把握六大市场：一是劳动力市场（户籍制度、技能技术评价）；二是土地市场（建设用地、农地、宅基地）三是资本市场（股票、债券及“非标资本市场——产权

市场”);四是技术市场(“职务发明成果”的产权界定);五是数据市场(“国安”和“隐私”以外的“双轨运行”);六是管理要素市场(企业家市场不可或缺,必须建立)。具体不再展开。

开放 :重在实施向北开放

2018年12月,在中国东北振兴研究院组举办的《东北振兴论坛》上,我曾尝试提出“向北开放”。2019年1月9日,新华网报道《抓住有利时机,推动向北开放》。现在应该重在落实。除前面几条建议外,再补充开放几条建议:

第四,在新的形势下,建议东北定位为“中国向北开放的新高地”。其中,东北这四个大城市,哈尔滨、长春、沈阳、大连可定位为“中国向北开放新高地的先行区”。

第五,完善东北“三横三纵”的骨架通道。在此建议完善畅通“三横三纵”骨架通道,务求畅通。“三横”:一横是:内蒙古的满洲里——哈尔滨——绥芬河;二横是内蒙古兴安盟的阿尔山——长春——珲春;三横是朝阳——沈阳——丹东。“三纵”:一纵是黑河——哈尔滨——长春——沈阳——大

连;二纵是大庆——内蒙古的通辽——锦州;三纵是沈阳——长白山——延吉。

经多年努力,大多已经畅通,但据我调查,目前有的路段尚未完工,有的虽然开通但标准较低,应抓紧建设完善,使之畅通快捷。与“三横三纵”衔接,还应重点拓展沿边口岸(具体名单略)。

第六,研究建设绥芬河直达海参崴的“同轨铁路”。经中俄双方商定,中国海关总署已经宣布,海参崴可作为我国内贸货物转运口岸。这是一项重大的举措。如何利用好海参崴口岸就成为现实的问题。我到绥芬河和海参崴做过实际考察,深感两地之间“铁路不同轨”带来诸多麻烦,两者距离只有200余公里。建议中俄双方会商,新建绥芬河直达海参崴“同轨铁路”,以便更好地发挥海参崴的基地作用。

第七,建议吉林向国家申请并国际磋商,打通图们江“出海口”。根据历史上的中俄条约,中国是有“图们江口出海权”的。1989年在我与朋友合写的《积极创建“远东跨国经济特区”》一文(载香港《经济导报》),曾经提出这个问题。但是由于各种原因,图们江“出海口”问题没有解决。

建议吉林的同志首先关注,尽早“发球”。

第八,欲打造东北向北开放新高地,必须同时打造东北“要素流动新洼地”。这两者是一体的。要成为向北开放新高地吗?请首先在国内,进而在国际间,形成资本、土地(包括地上下资源)、劳动力、技术、管理、数据等各种要素向东北流动的“新洼地”,或者说,成为要素流动的“枢纽地”。

第一步,可以先建成国内的“枢纽地”。我的《“全要素多资源”:产权交易新构想》,可做参考。

第二步,在国内要素流动“枢纽地”的基础上,建议向上建言:中俄共建远东国际要素产权交易市场,可以集中一地,具体地点在哈尔滨(或海参崴)也可“一场两地,网上交易”,地点设在黑河(对面布拉戈维申斯克)或抚远(对面哈巴罗夫斯克),均可。此事争取列入中俄经济商谈内容。总之,要把实施向北开放落到实处。■

(本文根据作者在第89次中国改革国际论坛“东北振兴分论坛”发言补充整理而成)

(作者系中国宏观经济研究院教授)

责任编辑:张莉莉

常修泽. 关于要素市场化配置改革再探讨 [J]. 改革与战略. 2020, (8).

常修泽, 戈晓宇. 积极创建“远东跨国经济特区” [J]. 经济导报, 1989, (5).

常修泽. “全要素多资源”: 产权交易新构想 [J]. 产权导刊, 2023, (11).