

金融支持内蒙古泛口岸经济发展研究

■ 刘燕 海尔汗

摘要：本文分析了内蒙古自治区口岸基础设施、产业发展、国际物流、对外贸易和中欧班列发展的现状和面临的问题，围绕自治区“十四五”发展规划中所提出的对泛口岸经济发展的重点任务，探讨自治区泛口岸经济发展的策略，提出金融支持内蒙古自治区泛口岸经济发展的对策建议。

关键词：泛口岸 金融支持 内蒙古

一、内蒙古泛口岸经济发展的现状

内蒙古自治区地处祖国北部边疆，地域辽阔，向内与我国的8个省区相邻，向外与蒙古和俄罗斯接壤，边境线长达4221公里，包括中蒙边境线长3103公里，中俄边境线长1010公里（水界900公里，陆界110公里）。祖国正北方的独特地理位置，以及拥有4221公里的边境线，使得内蒙古拥有丰富的口岸资源，也使内蒙古在我国向北开放的战略中拥有得天独厚的区位优势。

党和国家高度重视内蒙古的向北开放。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视内蒙古各项事业发展，提出了“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位，其中“一个桥头堡”就是指把内蒙古建设成为我国向北开放重要桥头堡。在“一个桥头堡”建设中，泛口岸经济起着至关重要的作用。

（一）内蒙古口岸稳步发展，服务水平不断提高

口岸是对外开放的门户。近年来，全区口岸总体运行情况良好，发展不断迈上新台阶，口岸通关效率显著提升，口岸布局得到了持续优化，口岸管理服务水平和营商环境水平不断提高，口岸功能不断丰富和完善，口岸建设也得到进一步加强。“十三五”时期，全区口岸进出境人员累计达到2343万人次，货物运输量为4.15亿吨，进出境交通工具累计达到784万列（辆、架、次）。

2012年内蒙古对外开放口岸仅有12个，而截至2022年末，经国务院批准的对外开放口岸中有20个在内蒙古，使内蒙古成为全国口岸最多的省份。如今，20个对外开放口岸星罗棋布，镶嵌在内蒙古自治区4200多公里的边境线上。

（二）积极对接“一带一路”与中蒙俄经济走廊建设

共建“一带一路”倡议和中蒙俄经济走廊建设的提出和发展，为加快推进内蒙古泛口岸经济和开放发展提供了重要的机遇。内蒙古充分发挥自身的区位优势，服务国家，经略俄蒙，主动融入“一带一路”，积极建设

中蒙俄经济走廊，在向北开放的画卷上书写了精彩的篇章。

2022年，内蒙古与蒙古国进出口总值实现463.6亿元，同比增幅达到48.1%。与俄罗斯进出口总值实现195.3亿元，同比增幅13.1%。内蒙古对外贸易品的层次也在不断提高，2021年全区出口排名前三位的商品是钢材、机电产品、基本有机化学品。而在10多年前，也就是2011年时，全区出口排名前三名的商品还是矿产品及建材、菜果、化工品。

内蒙古也在不断深化对外交流合作。近年来，内蒙古积极举办中蒙博览会，积极参与中俄博览会、中非博览会、中阿博览会等各类境内外经贸交流活动，推进经贸合作。内蒙古实际利用外资的水平也在持续提高。2022年，内蒙古实际利用外资5.4亿美元，同比增长70.6%。目前，内蒙古已经与全球183个国家和地区进行了贸易。

（三）中欧班列助力内蒙古泛口岸经济发展

中欧班列是促进“一带一路”建设的重要抓手和着力点。

内蒙古口岸基本情况表

序号	口岸名称	类型	口岸所在地	简介
1	满洲里铁路口岸	铁路	呼伦贝尔市	我国对俄最大口岸，中欧班列东通道、国家重点开发开放试验区，自治区进口木材加工基地，跨境电商基地。是以进出口贸易、进口加工、国际物流、跨境旅游、现代服务业等为主的综合枢纽口岸。
2	满洲里公路口岸	公路		
3	满洲里机场	航空		
4	阿日哈沙特口岸	公路		
5	黑山头口岸	公路		
6	室韦口岸	公路		
7	额布都格口岸	公路		
8	海拉尔国际机场	航空		
9	阿尔山口岸	公路	兴安盟	跨境旅游、人文交流为主的普通口岸。
10	珠恩嘎达布其口岸	公路	锡林郭勒盟	国际性陆路口岸，锡盟、赤峰、通辽向北开放的重要窗口。主要以原油、饲草料进出口为主的普通口岸。
11	二连浩特铁路口岸	铁路		
12	二连浩特公路口岸	公路		
13	二连浩特赛乌素机场	航空	呼和浩特市	我国对蒙最大综合性口岸，中欧班列中通道，国家重点开发开放试验区。以国际贸易、国际物流、加工制造、商贸服务等功能为主的综合枢纽口岸。
14	呼和浩特白塔国际机场	航空		
15	满都拉口岸	公路	包头市	全区最大航空口岸，国际快件分拨中心，自治区航空枢纽，临空产业发展基地。
16	包头东河机场	航空		
17	鄂尔多斯伊金霍洛国际机场	航空	鄂尔多斯市	蒙古国矿产资源进口重要通道，服务包头工业基地，以煤炭、铁矿石等货物进口为重点专业口岸。
18	甘其毛都口岸	公路	巴彦淖尔市	自治区航空重要节点，辐射带动蒙晋陕甘宁等西北地区发展的航空口岸。我国对蒙煤炭、铜贸易最大的口岸，辐射呼包鄂银榆城市群，以进口蒙古国煤、铜为主，成为贯通南北、横贯东西能源通道的重点专业口岸。
19	乌力吉口岸	公路	阿拉善盟	对内辐射西北、西南等地区，服务国家西部陆海新通道，以煤炭进口为主的普通口岸。
20	策克口岸	公路		

资料来源：中华人民共和国海关总署国家口岸管理办公室、内蒙古自治区人民政府网站。

我国共有东、中、西3条中欧班列运行线路，其中两条通道位于内蒙古，满洲里是中欧班列东通道的两个出境口岸之一，二连浩特是中欧班列中通道的唯一出境口岸。

近年来，内蒙古自治区中欧班列的运量逐年递增。2013年过境内蒙古的中欧班列仅有3列，到2022年过境中欧班列增加到了7337多列；2016年从内蒙古始发的中欧班列仅有30多列，到2021年增加到300多列。

内蒙古服务的过境中欧班列占全国所有中欧班列的近50%。始发中欧班列地辐射了全国40多个城市，终点通达德国、波兰、蒙古等10多个国家，60多个城市。在中欧班列的发展带动下，满洲里、二连浩特等内蒙古泛口岸经济重镇也都取得了较快的发展。

一列列满载货物的中欧班列，就像驰骋在“一带一路”沿线国家的钢铁驼队，对于提升内蒙古与“一带一路”沿线国家间

的经贸合作与发展，以及促进自治区泛口岸经济发展都能够起到非常重要的作用，中欧班列已经成为内蒙古建设国家向北开放桥头堡的重要桥梁纽带。

二、内蒙古泛口岸经济发展过程中存在的问题

(一) 中欧班列“酒肉穿肠过”问题长期存在且较为突出

近年来，中欧班列在内蒙古的运量大幅增长，从国内的经济

发达地区出发的中欧班列满载各类商品直抵欧洲，但坐拥宝贵通道的内蒙古，在内蒙古组织始发的中欧班列却占比较低，而且产品落地加工不足，“酒肉穿肠过”的问题和现象十分突出。

如何解决从“过路经济”向“落地经济”的转变，将内蒙古的“经济通道”转变并发展成为内蒙古“通道经济”，是促进自治区泛口岸经济发展的关键问题。

（二）内蒙古产业竞争力较弱，辐射带动能力不强

长期以来，内蒙古存在着经济发展方式较为粗放、产业层次不高的问题，“羊煤土气”成为内蒙古经济发展的主要动力，高端产业较为缺乏。近年来，内蒙古加快转方式、调结构，走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。积极推动产业转型升级，能源、化工等传统产业转型升级步伐加快，新兴产业逐年增加，但发展方式总体来说依然较为粗放，产业结构较为单一，大多数产业的产业层次仍然偏低，竞争力较弱。

（三）向北开放重点国家经济发展不佳

近年来受新冠肺炎疫情疫情影响，全球经济低迷，资源产品的需求出现较大的下滑，大宗商品的价格不振。蒙古国的经济高度依赖采矿业，因此蒙古国近年来经常出现负面经济波动，甚至出现财政危机。2020年经济增

长率为-5.3%，2021年为1.5%，2022年复苏回升至4.8%。蒙古国经济形势的波动，势必导致与蒙古国接壤的内蒙古口岸受到冲击。

俄罗斯近年来一直受到美国等西方国家的制裁，且经济主要依靠石油、天然气等资源出口，这些因素均对俄罗斯经济发展带来了严重的影响。2022年以来，俄乌冲突的爆发更使得俄罗斯受到更大范围的国际制裁，加剧了俄国内的经济问题。2022年俄GDP增速为-2.1%。

（四）资金支持力度还不够高，口岸企业获得融资依然较为困难

“十三五”时期，内蒙古累计投入了约74亿元的口岸基础设施建设资金，尽管资金不断增加，但自治区口岸数量较多，新增的资金规模“僧多粥少”，而且内蒙古口岸地区大都人口较少，经济发展水平薄弱，基础设施条件也较为缺乏和落后。疫情防控期间也占用了大量资金建设口岸疫情防控设施，所以目前的投入难以满足需求。

此外，融资的准入门槛过高也会造成企业融资难。内蒙古从事进出口加工贸易的企业大都规模较小，而金融机构对中小微企业的融资贷款的条件较为严格，这些规模小、交易灵活、经营多变的中小微企业从金融机构得到及时、实惠的贷款的难度较高。

三、金融支持内蒙古泛口岸经济发展的政策建议

习近平总书记指出：“金融是现代经济的核心；金融是实体经济的血脉；金融活，则经济活。”在泛口岸经济的发展中，金融也能够起到至关重要的作用。

（一）发挥开发性金融支持内蒙古泛口岸经济发展引领作用

融资具有杠杆作用，也具有辐射带动作用。特别是体现国家意志的开发性金融机构的资金支持方向，能够在全社会引起示范带动效应，从而引领商业性金融机构乃至全社会资金的投资方向。在这一点上，我国的开发性金融机构——国家开发银行具有独特的优势。开发性金融机构能够全力支持国家战略，发挥中长期投融资和综合金融服务优势，筹集和引导社会资金进入重点战略领域。

发挥开发性金融工具融资的杠杆作用和辐射带动作用，可以对与建设向北开放桥头堡领域具有示范意义的重大项目或者企业等进行重点融资支持，以期产生示范效应。同时营造良好的政策氛围，发挥开发性金融机构与政府部门的沟通合作优势，加强与财政资金的配合，更好发挥金融和财政的合力。同时，要发挥开发性金融机构在拓展国际业务上的优势，助力自治区企业“走出去”，推进“一带一路”建设。此外，要做好风险的防控，确保

在支持向北开放的过程中不发生金融风险，助力向北开放行稳致远。

（二）以基础设施为重点支持口岸建设和泛口岸经济发展

内蒙古口岸大都位于地广人稀的地区，较为薄弱的基础设施水平制约着泛口岸经济的发展。基础设施对于口岸地区发展具有十分关键的作用，而基础设施具有建设资金需求量大、收益慢等特点。所以金融在支持内蒙古泛口岸经济建设上，应以服务基础设施建设为关键。可以发挥开发性金融机构的优势，为自治区口岸基础建设提供长期、低成本资金支持，同时吸引市场长期资金投入自治区口岸基础设施建设。

（三）加大区内金融机构融资模式创新，助力口岸与腹地的产业互动

沿边口岸的产业发展条件较差，出口品落地加工和进口资源就地转化难以实现，可以通过发挥自治区腹地城市的产业和经济优势来实现突破，形成优势互补的良好局面。要大力支持建设自治区腹地与口岸地区产业经济的互动格局，金融机构应当努力探索支持自治区腹地城市外向型经济发展的融资模式，助力建立符合自治区特点的外向型经济发展格局。

（四）提升中欧班列运行效能，发展好“班列+口岸”“班列+园区”模式

要破解“酒肉穿肠过”的问

题，还需要进一步强化二连浩特和满洲里的国家综合性口岸定位，将服务和发展的重点聚焦在中欧班列及进口战略资源上，在现阶段资源有限的情况下，有所取舍，分清主次，对现有的二连浩特铁路口岸煤炭进口和其他重要性较低的货物进口，可考虑分流到内蒙古其他口岸进行运输，由此来为二连浩特、满洲里口岸腾出更多的资源和空间来服务中欧班列以及重要资源和产品的进出口，确保宝贵的中欧班列通道畅通。还要加强金融对“班列+口岸”“班列+园区”发展模式的支持力度，加强对中欧班列产品落地精深加工园区建设的融资支持，同时加强对商贸物流园区的金融支持，助力中欧班列产品在区内加工和消化。

（五）进一步加强与蒙古、俄罗斯等“一带一路”国家的经贸合作

建设我国向北开放桥头堡，需要更多的企业向北走出去，不仅能够开发新市场，促进企业自身发展，同时也能够加强内蒙古泛口岸经济发展水平、促进民心相通、展示我国良好对外形象、促进国家之间外交关系的健康发展等。助力更多企业和项目走出去，需要加强与蒙古、俄罗斯等国的跨境金融合作。加强与我国驻蒙、俄等“一带一路”国家使领馆、中资企业、当地客户的联系，积极开拓境外业务。金融机构也要积极向总行争取政策，扩

大对蒙、对俄等国家的融资支持力度，为企业和项目走出去提供更好的金融服务，促进内蒙古泛口岸经济的发展，助力我国向北开放重要桥头堡。

参考文献：

[1] 孙久文,周玉龙,和瑞芳.中国的沿边经济发展:现状、问题和对策[J].经济社会体制比较,2017,(2).

[2] 袁井香,曾艳红,赵明.内蒙古泛口岸经济发展掣肘与路径选择[J].北方经济,2020,(12).

[3] 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”口岸发展规划的通知[J].内蒙古自治区人民政府公报,2022,(2).

[4] 中国人民银行锡林郭勒盟中心支行中国人民银行二连浩特支行联合课题组,史惠文,刘红梅,赵明.后疫情时代边境口岸经济发展现状及金融支持对策研究——以二连浩特口岸为例[J].北方金融,2022,(4).

[5] 马悦,李春艳.金融支持口岸经济发展的策略[J].产业创新研究,2022,(9).

[6] 吴晓玲.内蒙古自治区中欧班列支持涉外经济发展中存在的问题和建议[J].北方金融,2022,(6).

(作者单位:国家开发银行内蒙古自治区分行)

责任编辑:康伟