

锚定目标缩小差距 推动内蒙古经济总量进中游

■ 赵云平 司咏梅 代建明

摘要：把内蒙古的经济总量追赶全国中游水平，提升内蒙古在全国发展大局中的分量和位次，对于增强内蒙古发展的内生动力、保障和改善民生、化解稀释各种风险具有深远意义。实现这一目标，需要深入分析内蒙古与全国中游省份经济总量的差距，有效发挥“三驾马车”拉动作用、三次产业协同共进的推动作用和重点地区的引领作用，充分释放重点领域、重点行业、重点载体的增长潜力，以经济跑出加速度，促进经济增长稳中快进。

关键词：晋位升级 经济总量 提质扩量增效

“在中国式现代化建设中闯出新路来、推动内蒙古经济总量进入全国中游”是内蒙古新的战略目标。按照这一目标要求，需要深入分析内蒙古与全国中游省份经济总量的差距，瞄准追赶目标，合理确定年度发展目标、发展速度，细化分解未来几年经济发展的年度增量，明确发展方向和重点，为达到全国中游水平提供路线图和时间表。

一、内蒙古经济总量进中游的基础和愿景

世纪之初的前10年，内蒙古牢牢把握西部大开发、振兴东北老工业基地等政策机遇、能源矿产资源需求快速增长的市场机遇，创造了经济增速连续8年全国第一的“内蒙古现象”，经济总量在全国各省的排名由第三梯队跃升到第15位。但随着我国经济增长进入新常态，受国内经济增长放缓、能源矿产资源市场需求持续减弱、统计数据挤水分等多种因素影响，经济增长速度持续下行，经济总量在全国的位次下滑到目前的第21位。

从2022年各省市区经济增长情况看，位于全国15-20位即中游水平的分别是江西、重庆、辽宁、云南、广西、山西等省市区，内蒙古的后一位是贵州省，根据统计公报公布的数据和各省市“十四五”规划纲要，对内蒙古与位于全国中游的各省市区进行了对比分析，以明确发展差距，确定内蒙古的追赶目标。

（一）与第20位山西省的差距

山西省位于全国第20位，2022年内蒙古与山西省的经济总量相差2483亿元，同比增速低于山西0.2个百分点，近三年年均增长速度低于山西1.2个百分点。从未来发展预期看，2023年山西省政府工作报告中明确提出，到2027年地区生产总值达到3.5万亿元，山西省“十四五”规划确定的年均增长速度达到8%左右。按照内蒙古“十四五”年均增长速度5%、经济总量达到3万亿元的目标，到2027年，内蒙古与山西省经济总量仍有5000亿元的差距。

（二）与第19位广西壮族自治区的差距

广西壮族自治区位于全国第19位，2022年内蒙古与广西的经

济总量相差约3142亿元，同比增速高于广西1.3个百分点，近三年年均增长速度低于广西0.6个百分点。从未来发展预期看，广西2020年地区生产总值为2.2万亿元，“十四五”规划预计年均增长6.5%，依此估算，2027年将达到3万亿元，内蒙古将与广西经济总量相当。

（三）与第18位云南省的差距

云南省位于全国第18位，2022年内蒙古与云南省的经济总量相差5795亿元，同比增速低于云南0.1个百分点，近三年年均增长速度低于云南1.7个百分点。从未来发展预期看，云南省“十四五”规划提出地区生产总值达到全国中游水平的目标，到2025年达到3.5万亿元，“十四五”期间年均增长速度达到7.5%-8%，依此估算，到2027年云南省经济总量将达到4.2万亿元，内蒙古与云南省经济总量的差距将扩大到1万亿元以上。

（四）与第17位辽宁省的差距

辽宁省位于全国第17位，2022年内蒙古与辽宁省的经济总量相差5816亿元，同比增速高于辽宁省1.6个百分点，近三年年均增

长速度高于辽宁 0.7 个百分点。从未来发展预期看，辽宁“十四五”规划确定的年均增长速度为 6%，2023 年政府工作报告中提出到 2027 年地区生产总值达到 3.4 万亿元，内蒙古与辽宁省经济总量仍有 4000 亿元的差距。

（五）与第 16 位重庆市的差距

重庆市位于全国第 16 位，2022 年内蒙古与重庆市的经济总量相差 5970 亿元，同比增速高于重庆市 1.6 个百分点，近三年年均增长速度低于重庆 1.4 个百分点。从未来发展预期看，重庆市“十四五”规划确定的年均增长速度为 6%，2023 年政府工作报告提出到 2027 年地区生产总值迈上 4 万亿元台阶，按照内蒙古提出的地区生产总值达到 3 万亿元的目标，与重庆市经济总量的差距将扩大到 1 万亿元。

（六）与第 15 位江西省的差距

江西省位于全国第 15 位，2022 年内蒙古与江西省的经济总量相差约 8916 亿元，同比增速低于江西 0.5 个百分点，近三年年均增长速度低于江西 2.2 个百分点。从未来发展预期看，江西省“十四五”规划纲要确定的年均增长速度为 7%，2023 年政府工作报告提出，到 2027 年地区生产总值达到 4.3 万亿元左右，内蒙古与江西省经济总量的差距可能扩大到 1.3 万亿元。

二、内蒙古经济总量进位争先的建议

速度快是总量增的前提，内

蒙古要把经济总量做到全国中游水平，就必须让经济跑出加速度。这就需要内蒙古围绕“三驾马车”、三次产业、重点地区，充分释放重点领域、重点行业、重点载体的增长潜力，促进经济增长稳中快进。

（一）促进“三驾马车”各显神通

精准有效扩投资。一是保持投资方向的精准性，解决好钱往哪里投的问题，深入挖掘投资增长潜力，围绕打基础、利长远、补短板、调结构优化资金投向，把握国家扩大内需的机遇，在现代能源经济、先进制造业、现代农牧业、现代服务业和区域中心城市、新型基础设施、公共服务短板领域谋划、储备、实施一些大项目、好项目，不断夯实发展基础，确保产业发展有后劲、要素集聚有支撑。二是推动资金来源多元化，解决好钱从哪里来的问题。发挥好政府投资的引导作用，做实项目储备，推动更多项目获得中央专项债券支持。发挥好政府投资“四两拨千斤”的作用，吸引更多民间投资。同时，把招商引资摆在突出位置，推行“飞地”招商、“整链”招商、以商招商等模式，瞄准产业链、创新链加大招商引资力度，确保资金投入拥有源源不断的“源头活水”。

千方百计促消费。消费“暖起来”，经济才能“热起来”，需要把恢复和扩大消费摆在优先位置，打好各类政策“组合拳”，使消费成为推动经济长期向好的

主要拉动力。一是切实增强消费能力，让消费“跑起来”，关键是百姓“钱袋子”鼓起来。扩大消费的核心在于多渠道增加居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力，要多措并举稳定就业预期，恢复消费信心。二是推动消费品提质升级，顺应消费升级趋势，根据不同群体消费需求的变化加强产品前瞻性功能研发，扩大优质新型消费品供给，特别是增加老年人、儿童、残疾人等特殊群体的消费品供给，不断满足个性化、多样化、高品质消费需求。三是加快培育新型消费，推动线上线下消费有机融合，加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合，布局发展网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、互动消费等新型消费。

外贸出口补短板。保持外贸出口快速增长的好势头，发挥好国家向北开放重要桥头堡的区位优势，促进对外贸易增量提质，持续扩大出口规模，提高外贸出口对经济增长的拉动作用。一是培育发展对外贸易新业态，促进跨境电商综试区、外贸综合服务企业、市场采购贸易等外贸新业态加快发展，推动传统外贸企业转型开展跨境电商业务，组织企业走出去开展贸易对接活动。二是高质量建设对外开放平台。发挥自治区国家级经济技术开发区、综合保税区、外贸转型升级基地、电子商务示范基地、跨境电子商务综合试验区等平台推动作用，扎

实推进呼和浩特、赤峰、鄂尔多斯、满洲里跨境电子商务综合试验区建设，提升中国—蒙古国博览会、内蒙古绿色农畜产品国际博览会等展会平台影响力。

（二）推动三次产业协同共进

提升农牧业发展效益，建设农牧业产业强区。紧紧围绕高质量建设国家重要农畜产品生产基地，在延伸产业链、提高附加值、做强做大企业等方面持续发力，促进农牧业提质增效。一是不断夯实农牧业发展基础，加强高标准农田建设，加快发展节水农牧业、设施农业，推进肉牛、肉羊现代设施养殖场建设，提高农牧业单产水平。二是延伸农畜产品加工产业链条，推动农牧业适度规模经营，做大做强做优重点龙头企业，提高农畜产品生产加工比重，加强“蒙”字标品牌打造，提升产品附加值。

推动工业提质扩量增效，建设制造业大区。一要突出强基筑优“提质”，做大做强区属国有企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面加大支持力度，着力构建“头部企业+中小企业”生态圈。二要突出梯度培育“扩量”。聚焦内蒙古重点发展的12条产业链、8大产业集群，推动新能源等优势产业超常规发展，集中打造风光氢储产业集群和呼包鄂通装备制造基地，努力在新能源领域再造一个“工业内蒙古”。加快培育未来，以高质量建设我国北方重要生态安全屏障为着力点，积极探索生态产品变现的路径和机制，把更多自然资源转变成经

济财富。三是突出激发动能“增效”，落实好各类创新激励政策，用活用足增减挂钩、占补平衡等政策，充分发挥土地指标的增资效应，利用“亩均论英雄”改革等对工业园区、城镇建设的牵引倒逼作用，提高土地利用效率和使用效益。

推动服务业扩规模、提质量，实现锻长补短。一要提升国内市场份额，让内蒙古产品和服务走向全国。尽快完善支持政策，发展文化旅游、现代物流、金融服务研发设计、信息软件、商务会展、运维服务等服务业，培育形成一批具有较强影响力的内蒙古知名品牌。二要做大消费市场，吸引更多人到内蒙古消费。促进线上线下消费深度融合，推动现代服务业同先进制造业、现代农牧业深度融合，形成跨界融合的产业生态系统，打造更多消费中心城市、区域消费中心，不断优化消费环境，提高对消费者的吸引力。

（三）发挥重点地区责任担当

开展各盟市争先晋位考核评比。鼓励各盟市立足自身优化特色和发展基础，科学设定追赶目标，制定赶超计划，细化赶超方案，完善政策措施，千方百计做大经济总量，自治区对各盟市争先进位情况组织开展评比，对成效明显的盟市进行表彰奖励。

做大做强呼包鄂乌城市群。大力推进呼包鄂乌一体化发展，提高城市群区域竞争力。推动鄂尔多斯、包头超常规发展，发挥好带动全区扩大经济总量的“领头雁”作用，加大对鄂尔多斯建

设现代煤化工产业示范区、全产业链发展新能源等方面的支持力度，支持包头高质量建设“世界稀土之都”和“世界绿色硅都”，尽快做大做强主导产业，扩大产业规模。深入实施强首府工程，落实好自治区支持呼和浩特市高质量发展的政策，充分挖掘和释放首府发展潜力，提升首府城市“首位度”，更好承担首府职能、发挥首府作用。

高质量建设蒙东承接产业转移示范区。牢牢把握国家在通辽和赤峰设立蒙东承接产业转移示范区的重大机遇，大力推进赤峰、通辽“双子星座”建设，把承接产业转移作为加快发展的动力引擎，积极推进招商引资，承接引进一批投资额度大、带动能力强、发展后劲足的产业项目，尽快扩大产业规模，加快建成区域中心城市，有效提升人口吸引力和经济承载力。

推动西部盟市产业绿色低碳转型。加快西部盟市调结构、转功能、提质量，建设现代化产业体系。推动传统产业优化升级，支持乌海、阿拉善盟提高资源集约利用水平，加强煤炭清洁高效利用，精准延长煤基产业链，实现煤化工、氯碱化工、盐化工绿色低碳转型。推动清洁能源产业提速发展，聚焦“清洁能源+”和“+清洁能源”，打好绿电招商牌，建设绿电成本洼地、绿能经济高地。■

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉