

打通基础设施互联互通堵点 畅通内蒙古内联外通大通道

高鸿雁

摘要：基础设施互联互通是“一带一路”建设的重要内容和优先方向，也是新时期服务和融入新发展格局的重要保障。内蒙古作为我国向北开放的重要桥头堡、“一带一路”建设的重要参与和推动者，建设“中蒙俄经济走廊”的重要支点，打通基础设施互联互通堵点，畅通内蒙古内联外通大通道，对于内蒙古高水平服务和融入国内国际双循环，以高水平开放促进高质量发展至关重要。

关键词：基础设施 开放 互联互通

一、内蒙古基础设施互联互通进展情况

（一）跨境设施互联互通取得进展

《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》中确定的重点项目中有 1/3 以上为基础设施建设项目。近年来，中蒙俄经济走廊在基础设施互联互通方面，已初步形成了以铁路、公路和边境口岸为主体的跨国基础设施联通网络。跨境铁路建设逐步推进。满洲里—俄罗斯赤塔铁路，赤塔至博尔贾段电气化改造项目竣工。贝阿尔—阿穆尔铁路以及跨西伯利亚铁路现代化改造稳步推进。滨州铁路哈尔滨至满洲里段电气化改造完成并于 2015 年 11 月顺利开通。2022 年，中蒙互换照会确认策克—西伯库伦、珠恩嘎达布其—毕其格图口岸铁路过境点。跨境公路运输快速发展。完善了中俄公路通道，推动满洲里 - 后贝加尔斯克公路口岸通达扩容改建。加强与蒙古国公路对接，已建成二连浩特至乌兰巴托、甘其毛都至乌兰巴托、阿日哈沙特至乔巴山、珠恩嘎达布其至温图尔汗等 4 条中国境内与蒙古国相连的公路。跨国航空网络不断完善。目前，已开通了呼和浩

特、海拉尔、满洲里、鄂尔多斯赴蒙古国乌兰巴托、乔巴山，俄罗斯赤塔、伊尔库茨克、乌兰乌德等地区的国际航线，开通呼和浩特—莫斯科定期洲际航线，二连浩特至俄罗斯、蒙古国国际航线。跨境能源通道建设稳步推进。中俄原油管线途经内蒙古到达东北、华北地区，每年从该通道进口的俄油量将达 3000 万吨。目前，中俄原油管道二线（内蒙古段）如期投产。积极配合国家推进中俄东线天然气管道工程（长岭—永清）项目建设。

（二）境内基础设施联通有序推进

铁路联通方面，落实国家交通强国铁路先行目标，围绕国家中长期铁路网规划的“八纵八横”，加快重点铁路项目实施。张呼高铁全线、通新、赤喀高铁相继建成通车，呼和浩特、包头、通辽、赤峰等城市接入全国高铁网。公路联通方面，按照国家“十纵十横”综合运输通道布局，适应全方位开放发展要求，内蒙古加快构建高速公路网主框架，完成经棚—锡林浩特高速公路、满洲里—阿拉坦额莫勒—阿木古郎一级一幅公路、阿日哈沙特—阿拉坦额莫勒二级公路项目建设。通用机场建设方面，“十三五”

时期新增通用机场 15 个，通用机场总数达到 20 个，其中 A1 级通用机场 8 个，数量位列全国第一位，奈曼旗等 7 个通用机场开工建设，乌审旗通用机场正在进行开工准备，清水河县等 20 个通用机场项目前期工作全面加快。

（三）口岸建设成效显著

口岸在中蒙俄陆海联运通道中的枢纽作用突出，内蒙古围绕深度融入共建“一带一路”，全面参与中蒙俄经济走廊建设，服务和融入新发展格局，紧抓国家推动“两重一新”建设的重大机遇，加快打通制约口岸高质量发展的基础设施瓶颈。口岸建设稳步推进。近年来，新开鄂尔多斯、包头航空口岸，乌力吉公路口岸。目前，全区现有经国务院批准的对外开放口岸 20 个，其中，铁路口岸 2 个、公路口岸 12 个、航空口岸 6 个。口岸基础设施建设改造力度不断加大。先后建成呼和浩特海关和满洲里海关关区 11 个公路口岸货运通道智能卡口以及内蒙古电子口岸平台、内蒙古口岸视频监控指挥中心和内蒙古国际贸易“单一窗口”，实现国家标准版与内蒙古电子口岸平台的对接。口岸功能不断丰富。满洲里、鄂尔多斯、呼和浩特 3 个综合

保税区先后封关运营，包头、赤峰、乌兰察布、巴彦淖尔保税物流中心（B型）封关运营。

二、基础设施互联互通方面存在的问题

（一）跨境基础设施建设短板明显，毗邻地区互联互通亟待对等提升

铁路建设方面，近年来，内蒙古加强与俄蒙毗邻口岸中方一侧的铁路互联互通建设，先后建成内蒙古腹地至甘其毛都、策克、珠恩嘎达布其等口岸的铁路线，但蒙方一侧的铁路建设推进较缓慢。且蒙古国铁路基础设施太过陈旧，铁路覆盖率低，运输线路少、里程短，运输能力不足。与内蒙古毗邻的俄罗斯远东联邦区是八大联邦区中铁路网最稀疏的地区，仅为13公里/万平方公里。联通中蒙俄三国的主要铁路之一蒙古国中央铁路，处于超负荷运行状态，远不能满足实际货运量需求。穿越蒙古国全境直达二连浩特的铁路单行线运行，年运输设计能力仅为1600万吨，且牵引机车和车皮数量明显不足。在公路建设方面，俄罗斯和蒙古国与内蒙古对接的口岸公路普遍存在等级低、通行能力差、服务功能弱、配套设施不完善等问题。蒙古国国家级公路仅有20%为柏油路，且公路年久失修，路况较差，横贯蒙古国南北的“千禧公路”虽已修通，但只相当于我国三级公路标准，不具备大宗货物运输能力。俄罗斯公路主要位于欧洲部分，仅有少数几条与哈萨克斯坦、中国等亚洲国家

相连。远东地区的交通基础设施难以实现有效衔接陆海空运输的物流系统，既造成了该地区经济发展的孤立，也影响俄罗斯衔接欧亚的过境运输能力。

（二）境内综合立体交通网络覆盖度不足，难以适应区域均衡发展和扩大对外开放的需要

铁路通达程度不足。内蒙古高铁里程仅占全国0.9%，与周边国家中心城市和省会城市的高铁通道有待完善，与国家铁路网衔接不畅，互联互通仍有不足，目前只有张呼、赤喀和通新高铁，已纳入国家规划的高速铁路项目建设相对滞后。蒙西、蒙东地区之间联系通道标准不高、速度不快，服务水平有待提高。集二线基本处于饱和状态，最大通过能力仅1000万吨。高速公路主骨架尚未建成。国家高速公路内蒙古境内建成率67.6%，较全国总体水平低14.8个百分点，自治区东西高速公路通道尚未贯通，12盟市中仍有6个盟市政府所在地与自治区首府未实现高速公路连通，相邻盟市间未实现高速公路互联互通。重点口岸高速公路尚未连通。国家高速公路网规划连通的满洲里、二连浩特两个口岸公路还没有建成高速公路。难以适应区域均衡发展和扩大对外开放的需要，难以适应新时期产业转型升级的发展要求。

（三）口岸基础设施亟待改善，难以支撑对外开放可持续发展

口岸基础设施建设滞后，通关能力难以满足贸易需求。口岸运输、换装能力严重不足，造成车辆滞留、口岸拥堵，成为国际战略通

道的“卡脖子”路段。二连浩特口岸功能不完善，跨境运输、公铁联运设施滞后，铁路站场车站承载、接卸能力不足，机械化程度低，严重超负荷运转，铁路运输承压、车皮紧张。大多数综合保税区、保税物流中心（B型）建设起步较晚，基本处于完善设施和招商引资阶段，在区域联动发展等方面没有发挥应有的作用。

三、推进内蒙古基础设施互联互通的新发力点、新结合点

（一）加强铁路通道建设，形成内外联通铁路通道

加强口岸铁路互联互通，构建国际运输大通道。加强甘其毛都口岸、满都拉口岸、珠恩嘎达布其口岸等铁路通道建设，推动珠恩嘎达布其—乔巴山、阿尔山—乔巴山跨境铁路建设，推进策克—那林苏海图、甘其毛都—塔本陶勒盖跨境铁路建设，实现与蒙古南向铁路连接。加快构建高铁网，融入国家中长期铁路网“八纵八横”的高速铁路主通道，形成以高速铁路主通道为骨架、区域连接线衔接、城际铁路补充的高速铁路网。优化主要干线铁路网结构，提升干线铁路网水平，促进内外连通、通边达海的交通网络覆盖。

（二）推进公路互联互通，增强自治区高速公路通道能力供给

加快与俄蒙互联互通公路通道建设。积极对接俄蒙跨境口岸公路建设，提升跨境公路等级和通行能力。推进珠恩嘎达布其—西乌

尔特、阿日哈沙特—乔巴山、阿尔山—乔巴山、塔温陶勒盖煤矿—噶顺苏海图等跨境公路建设。推进境内口岸高速公路建设，实现与国内港口的互联互通，推进陆海联动。加快建设满洲里、二连浩特、甘其毛都口岸高速公路，推进珠恩嘎达布其口岸与锦州等沿海港口的连接，实现二连浩特口岸与秦皇岛、天津港等环渤海地区的连接，促进国际陆路口岸和海港深化合作。按照国家“十纵十横”综合运输通道布局，增强自治区高速公路通道能力供给。加强与国家高速公路网对接，推进国家高速公路网内蒙古境内待贯通路段建设，进一步提升自治区高速公路网络的覆盖广度和通达深度，为推动形成自治区全方位开放新格局提供保障。

（三）优化航空口岸布局，打造国际航空枢纽

建设北方国际航空枢纽。以呼和浩特新机场为枢纽，以鄂尔多斯航空口岸、包头航空口岸、二连浩特航空口岸为支点，优化全区航空口岸布局。构建连接俄罗斯和蒙古与周边腹地的航空网络体系，发展成为我国北方区域性向北开放空中门户。

（四）加强口岸基础设施建设，增强口岸通达能力

加强口岸通关、保税物流、冷藏仓库、集疏运铁路等设施建设，完善满洲里、二连浩特口岸功能，集中力量实施通道能力建设工程，提高口岸过货能力、通关服务能力。加快推进重点项目建设，提升口岸承载能力。推进满洲里口岸跨境电商边境仓、国际航空快件处

理中心项目建设。推动满洲里整合互市贸易区、综合保税区和物流园区功能，建设满洲里中欧班列集拼集运中心。推动建设满洲里口岸、二连浩特口岸进出口货物集拼集散中心建设，二连浩特智慧口岸功能提升项目建设。推进二连浩特铁路口岸站场改造，通过延长到发线、建设集装箱堆场、提升机械化作业水平等措施，提高二连浩特铁路车站口岸编组、换装、仓储和物流通关能力，切实解决铁路运输瓶颈制约，增强口岸通达能力。

（五）推进口岸通关便利化建设，提升口岸通关能力

一是积极对接俄蒙，共同推进边境口岸通关能力对等提升。支持“智慧海关、智能边境、智享联通”合作倡议，推进与“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”沿线国家之间的信息互换与服务共享，提升证书联网核查便利化水平。二是加强电子口岸建设。联通各地方电子口岸平台，实现口岸相关部门“信息互换、监管互认、执法互助”，持续推进国际变易“单一窗口”建设，将“单一窗口”的功能覆盖海关特殊监管区域和跨境电子商务综合试验区，对接全国版电商线上综合服务平台，打造“一站式”贸易服务平台。提升口岸信息技术应用水平与口岸信息化、智能化管理水平。三是整合汇集海关、边检、外汇、铁路、交通等相关数据，扩展电子口岸大数据平台统计分析功能，实现跨部门、跨行业、跨地区信息共享。四是推进口岸物流信息电子化，打造现代智能货运新体系。提升口岸查验智能化水

平，完善口岸查验功能，支持建设满洲里口岸、二连浩特口岸国际货物转运中心、跨境电商物流中心，扩大国际贸易、跨境电子商务等业务规模，提高通关效率。

（六）推进物流枢纽建设，实现口岸与内陆枢纽联动发展

按照“边境口岸型国家枢纽”要求优化整体规划布局，深化乌兰察布—二连浩特陆港型（陆上边境口岸型）国家物流枢纽建设，加强两地协同，推进乌兰察布集散和加工能力建设，提升二连浩特口岸服务，打造中蒙俄经济走廊物流组织中心和区域经济新增长极，实现口岸与内陆枢纽联动发展。推进满洲里陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，依托满洲里国际物流园区，打造欧亚陆路大通道重要的国际物流枢纽、中蒙俄经济走廊建设的前沿枢纽、东北部地区枢纽经济创新发展的新引擎。■

参考文献：

[1] 孟青龙. 内蒙古高质量推进中蒙俄经济走廊建设研究[M]. 中国发展出版社, 2021.

[2] 国务院发展研究中心“一带一路”课题组. 构建“一带一路”设施联通大网络[M]. 中国发展出版社, 2017.

[3] 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想系列丛书. 加快构建现代综合交通运输体系[M]. 中国计划出版社, 2020.

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉