

加快完善基础设施建设 提升呼包鄂乌城市群互联互通水平

史主生 额尔敦乌日图

摘要：提升基础设施互联互通水平是“十四五”期间呼包鄂乌一体化发展的一项重要目标。在这一提升建设工程中，主要面临城市群内个别城市交通基础设施建设薄弱、数字信息基础设施建设有待加强、能源基础设施需要更新、基础设施融资渠道狭窄等困难与问题，需要聚焦聚力，着力解决。

关键词：呼包鄂乌城市群 基础设施 互联互通

2021年10月内蒙古自治区人民政府印发《呼包鄂乌“十四五”一体化发展规划》，指出提升基础设施互联互通水平是呼包鄂乌“十四五”时期的一项主要发展目标。呼包鄂乌区域位于自治区中部，是黄河流域生态保护和高质量发展的重要板块，是呼包鄂榆城市群的重要支撑，是自治区的重点开发区域和经济发展核心区，在自治区高质量发展大局和全方位融入国内国际双循环中具有举足轻重的战略地位。加强呼包鄂乌城市群基础设施建设，提升其群内外互联互通水平，有利于呼包鄂乌地区发挥资源禀赋优势，促进融入全国产业链、供应链和价值链，对呼包鄂乌区域高质量发展，推动形成优势区域重点发展、生态功能区重点保护的新格局意义重大。

一、呼包鄂乌城市群基础设施建设现状

（一）交通基础设施建设

呼包鄂乌区域承东启西、

连南通北，是自治区打造我国向北开放重要桥头堡的枢纽节点。“十三五”期间，自治区加快呼包鄂乌综合交通网络建设，铁路、公路、航空领域建设齐发力，取得了长足的进步。通过大力推动高铁建设，呼包鄂乌城市群内主要城市已基本实现2小时通达京津冀、太原城市群、关中城市群、宁夏沿黄经济带等。所辖38个旗县（市、区）全部通一级及以上公路，所有苏木乡镇和具备条件的嘎查村全部通硬化路，依托京藏、包茂、呼准、荣乌形成高速公路环线。目前，呼包鄂乌4市都建有民用机场，其中2019年呼和浩特白塔机场旅客吞吐量1315.2万人次，在全国235个机场中排名32位。

（二）数字信息基础设施建设

呼包鄂乌数字信息基础设施建设是推进呼包鄂乌智慧城市建设一体化的基础。当前，呼包鄂乌4市已架构起数字基础设施互联互通基座。2022年全区新建5G基站21487个，其中4市新建5G基站4514个，4市已累计建成5G

基站14500余个，并大力推进数据中心建设，积极探索跨区域服务模式。呼和浩特市建成开通了国家级互联网骨干直联点，乌兰察布市、鄂尔多斯市均建成了进京直通光缆。自治区数据中心服务器装机能力达到120万台，主要集中在呼和浩特（和林格尔）、乌兰察布、鄂尔多斯三个“数据中心城市”。4市通过签订《呼包鄂乌智慧城市建设一体化数据资源共享管理协议》，进一步明确数据共享内容、方式和协调机制。

（三）能源基础设施建设

“十三五”期间，蒙西电网形成了“三横四纵”500千伏主干网架结构，建成多条特高压输电通道，电力保障区域由京津冀、黑吉辽向江苏、山东、河北延伸。呼包鄂乌4市推进智能电网建设，多所110千伏、220千伏智能变电站投产送电。鄂尔多斯、包头光伏领跑者基地建设稳步推进，光伏产业得到大力发展。

二、呼包鄂乌城市群基础设施建设中面临的问题与分析

基金项目：内蒙古自治区社会科学院2021年度重点项目《“十四五”时期加快推进呼包鄂乌城市群建设研究》（项目编号：2021SKZ004）。

（一）城市群内部交通基础设施建设不均衡

在呼包鄂乌城市群中，呼包鄂三市多年来经济持续快速增长，财政收入相对充足，基础设施建设投入力度较大，水平较高。相比呼包鄂三市，乌兰察布市经济总量较小，一般公共预算收入较少，这也导致其在基础设施建设上常年投入不足，欠账较多。截至2021年底乌兰察布市公路通车总里程17277公里，高等级公路里程约占全市总里程的22.2%，公路网密度31.4公里/百平方公里；市区实有铺装道路长度446公里、城市桥梁19座，机场旅客吞吐量4.6万人次，多项指标数据远低于其他3市。提升互联互通建设水平需要各相关城市基础设施都达到高质量高水平，做到既能加强城市主干（城市与城市）之间的联通，也要保障城市内部（城市与旗县、旗县与旗县、旗县与乡镇苏木）毛细血管之间的畅通。乌兰察布作为内蒙古重要的交通枢纽，在交通基础设施建设方面薄弱，是呼包鄂乌城市群建设的短板。

（二）数字信息基础设施建设有待加强

当前，呼包鄂乌城市群数字基础设施建设在全区领先，呼包鄂乌智慧城市群一体化正在有序推进，数据共享平台、便民系统、数据灾备、智慧生态、智慧旅游等首批建设任务正有序开展。然而，与发达地区城市群相比，呼包鄂乌城市群尚存在5G基站建设较少，且主要布置在主城区，城市郊区、旗县设置不足；网络路

由迂回、时延大、丢包率高、网间通信质量不高；工业互联网标识解析应用和二级节点建设尚未起步等问题。这些基础设施的短板形成了数字经济的网络瓶颈，制约了已建成的其他设施网络化、规模化运营，影响了呼包鄂乌城市群对经济区的辐射带动作用。

（三）能源基础设施需要重点关注

在世界局势复杂多变的背景下，做好保障能源安全工作是关系到发展安全、国家安全的全局性、战略性问题。呼包鄂乌区域作为全国重要的能源基地，要担负起保障国家能源安全的重大责任，在不断增强能源生产保障能力的同时，更要不断加强能源通道建设，保障能源通道高效畅通。在此背景下，能源基础设施建设存在以下三点问题：一是针对未来我国生产、生活用电量和占比继续提高的趋势，呼包鄂乌区域电网断面输送能力不足；二是区域内新能源电力通道建设不足，存在弃风弃光等能源利用效率不高的现象；三是天然气管网等基础设施建设相对滞后。

（四）基础设施融资渠道单一
推动基础设施建设，必须做好资金保障工作。当前，基础设施建设资金主要来源于中央及地方政府的财政拨款和银行贷款。“十四五”期间，从呼包鄂乌互联互通建设目标来看，呼包鄂乌城市群既要加快完善铁路、公路、机场、水利设施等传统基础设施建设，也要在5G网络、数据中心、工业互联网、物联网等新型

基础设施方面发力，而仅建设途径呼包鄂乌的6条高铁，投资额预计1260亿元。可见，呼包鄂乌“十四五”期间基础设施项目任务重、建设周期长、资金需求量大，特别是新基建需要大量资金，仅依赖财政资金的投入远远不够，如何完善配套金融措施、拓展融资渠道尤为重要。

三、提升呼包鄂乌城市群基础设施建设水平的对策思路

（一）加快补齐交通基础设施建设薄弱城市短板

呼包鄂乌城市群内交通基础设施建设水平不一，特别是乌兰察布存在明显短板。乌兰察布市应强化发展要素保障，加强土地供应保障，完善公路、铁路、电网等基础设施建设，努力缩小与呼包鄂3市差距，做好呼包鄂乌4市基础设施融合衔接。公路方面，在加强呼包鄂乌城市群高速公路网络建设，做好对外通道建设的同时，完善农村牧区路网，增加公路密度，形成纵横交错，外通内畅的公路网。铁路方面，积极推进集宁至大同至原平高速铁路，集宁至通辽铁路扩能电气化改造，集宁至二连浩特铁路扩能改造，加快推进二连浩特-乌兰察布陆港型国家物流枢纽示范工程建设。航空口岸建设方面，加快国际航空口岸建设进度，大力发展国际物流和进出口资源加工业，改扩建乌兰察布机场，新建凉城机场，增加更多新航线。物流基地方面，依托中欧班列、三乌通道，推进七苏木中欧班列

国际物流园区、集宁现代物流园区、北方陆港国际物流园区以及善丹呼日勒口岸建设。

(二) 适度超前建设数字信息基础设施

呼包鄂乌要打造数字经济优势并保持领先,必须适度超前建设数字信息基础设施,强化互联网和骨干传输网互联互通,优化网络基础资源配置,加快5G部署。一是加快加大5G基站建设。按照同步设计同步规划同步实施的原则,尽快实现主城区精品覆盖、一般城区连续覆盖、县级城市热点覆盖、工矿园区等特殊场景有效覆盖,同时加大5G应用推广。二是扩大数据中心发展优势。继续强化数据中心服务器装机能力,加强呼和浩特、鄂尔多斯、乌兰察布三个“数据中心城市”建设,吸引科技企业和重大项目落地。三是快速推进新能源汽车充换电桩建设。自治区财政、市级财政每年安排专项资金,支持新能源汽车充电站(桩)、燃料电池加氢站建设,尽快实现4市公路服务区、客运场站、公交场站全覆盖。

(三) 重点加强能源网基础设施建设

能源是工业发展的“基础口粮”,是国民经济和社会发展的重要物质基础。在不稳定不确定因素增多的国际格局中,内蒙古(特别是能源富集和重要通道的呼包鄂乌地区)在不断优化能源领域结构、逐步提高能源效率的同时,要加强能源输配网络建设,进一步增强能源供应保障能力。一是全力推进电网基础设施

建设改造。推动呼包鄂乌智能电网建设,优化调整网架建设,提升对以新能源为主体新型电力系统的适应性,推动区域存量特高压输电通道配套新能源建设,提升外送新能源电量能力。二是有序推进输气管道建设。继续加大鄂尔多斯盆地苏里格气田、大牛地气田、东胜气田等天然气勘探开发力度,推进跨区域管网设施建设和提高管网输送能力、加大储气设施建设力度和提高应急调峰能力。

(四) 不断拓宽基础设施建设投融资渠道

无论是传统基础设施建设,还是新型基础设施建设都需要庞大的资金投入,单纯依靠政府收入、银行贷款或者建设单位自筹资金很难满足基础设施建设的需求,发挥市场机制作用,走多渠道多方式投融资之路势在必行。当前基础设施建设资金来源主要依靠财政资金的投入。然而新冠肺炎疫情以来,呼包鄂乌经济增长乏力、增速放缓,区域内财政收入下行压力继续增大,与此同时支出项目、支出金额增加较多,4市应努力争取上级政策和资金支持,优化相关资金支出结构,提高资金使用效率。引导民间资本进入重大基础设施领域,促进民营企业参与基础设施建设,构建民营企业合理盈利的参与机制,有利于提升基础设施发展质量和效率。自治区及呼包鄂乌各级政府要为民间资本投入城市基础设施营造良好的市场、政策和环境,不断放宽民间资本进入基础设施领域限制,积极推动

REITs(公开募集基础设施证券投资基金)试点项目储备、申报等工作,用好BOT、TOT、PPP、PFI、ABS等融资模式。■

参考文献:

[1] 吕学先.呼包鄂榆乌五市共商互联互通互融途径[N].内蒙古日报(汉),2021-12-26.

[2] 李永桃.铺展呼包鄂乌智慧城市建设一体化新画卷[N].内蒙古日报(汉),2022-02-19.

[3] 熊春霞.乌兰察布市融入“一带一路”建设的调查与思考[J].商场现代化,2020,(1).

[4] 内蒙古社科基金项目《乌兰察布与呼包鄂协同发展重点领域对策研究》课题组 陈小明,赵福静.呼包鄂乌一体化发展对策研究[N].乌兰察布日报,2021-12-07.

[5] 冀云洁,吴世哲.内蒙古推进公共领域车辆电动化替代[N].中国交通报,2022-03-29.

[6] 汪梦诗,金亦秋,张红超,徐斌,卢山.“双碳”目标下我国能源行业高质量发展思考与建议[J].石油科技论坛,2022,(2).

[7] 王依军,伊志慧.关于“十四五”时期推进呼包鄂及乌兰察布协同发展的对策建议[J].北方经济,2021,(1).

[8] 张艳.内蒙古加快发展数字经济的路径与对策[J].北方经济,2021,(12).

[9] 闫梅,刘建丽.“十四五”时期粤港澳大湾区工业高质量发展的思路与对策[J].企业经济,2020,(12).

(作者单位:内蒙古自治区社会科学院)

责任编辑:康伟