

锚定目标 真抓实干 在建设社会主义现代化内蒙古新征程中争先出彩

——在全区发展改革工作会议上的讲话

■ 龚明珠



2022年是极不平常的一年，面对复杂严峻的外部环境和经济恢复发展中的多重矛盾问题，在内蒙古自治区党委、政府的坚强领导下，全区发展改革系统深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古工作重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，高效统筹

疫情防控和经济社会发展，全力推动高质量发展，为促进经济稳步恢复，顺利完成全年目标任务，做出了应有贡献，取得了较好成绩，自治区政府对我们的工作是满意的。取得这样的好成绩，是自治区党委、政府正确领导、科学决策的结果，是全区发展改革系统广大干部职工共同努力、务实拼搏的结果。各地区发改部门在当地党委、政府的正确

领导下，开拓创新、锐意进取，都做了大量富有成效的工作，给予了自治区发改委大力的支持和帮助。

在充分肯定一年来工作的同时，我们深切感受到发改系统的工作还存在许多不足：一是对新发展格局的认识、理解、把握亟需进一步深化；二是简政放权、职能转变亟需进一步深化，特别是真正把工作重点转

到善谋划、重执行、强服务上来有待于进一步加强；三是作风建设、能力建设亟需进一步强化，提高队伍素质和形成系统凝聚力需要进一步加强，等等。这些问题，需要在以后的工作中认真加以解决。

在不久前结束的中央经济工作会议、自治区党委十一届五次全会暨全区经济工作会议、全国发展改革工作会议，对全国、自治区 2023 年的工作进行了全面的安排部署。我们要认真学习，准确把握中央政策的趋势变化。比如，针对疫情防控，中央已经由高效统筹疫情防控和经济社会发展变为更好统筹疫情防控和经济社会发展；比如，中央经济工作会议新提出经济社会发展要确保质的有效提升和量的合理增长；比如，这次中央经济工作会议在积极的财政政策和稳健的货币政策基础上，提出了产业政策、科技政策、社会政策，政策导向更加精准了；比如，这次中央经济工作会议还新提出了“稳增长、稳就业、稳物价”“保交楼、保民生、保稳定”，等等。这些新要求，对我们来说，下一步就是如何抓好落实，切实把这些新思路、新要求 and 重要指示精神变成实实在在的成绩。以下我梳理了 11 个方面的重点工作，和大家一起探讨该怎么抓？怎么才能落得更实、更细、更有成效。

关于更好统筹疫情防控和经济社会发展

2022 年以来，按照内蒙古自治区疫情防控指挥部的要求，自治区发改委牵头的物资保障组紧盯疫情重点地区、重点企业，着力抓好生活必需品保供稳价，协调解决突出问题，牵头制定了《推动复工复产复商复市若干政策》，确保重点企业不停摆，保持了经济企稳向好的发展态势。

这段时间以来，物资保障组在自治区新冠肺炎疫情防控指挥部指导下，加强统筹协调，主动靠前服务，科学精准指导，认真做好疫情防控物资保障工作，付出了艰苦的努力。下一步，要全面落实好“四方”责任，压实盟市属地责任、部门主体责任。一是继续抓好物资储备。要认真做好重要物资的储备工作，特别是元旦、春节临近，要保证生活必需品面、油、肉，禽、蛋、奶的供应，确保价格稳定。二是压实盟市主体责任。各盟市要强化责任落实，完善工作预案，明确职责分工，紧紧围绕物资保障生产调度、物流运输、储备投放、终端配送、市场监管、宣传引导等环节做好工作，多措并举满足人民群众日常生活需求。特别是在本轮疫情防控中，自治区发改委的党员干部勇于担当

当，全委开展志愿服务 2200 多人次，展现了良好的精神面貌和作风。

关于重大政策、重大问题研究

2022 年以来，我们及早出手、争取主动，谋划提出了一批进入内蒙古自治区党委、政府决策的重要成果。比如，在重大规划方面，强化“1+N+X”清单管理，完成了“十四五”规划《纲要》年度监测，为自治区党委、政府科学安排 2022 年经济社会发展提供了重要依据。比如，在经济形势分析方面，我们多形式开展基层调研，及时研判经济走势和苗头性、倾向性、潜在性问题，按季度分析经济走势趋势，及时做好经济形势监测分析和预判，自治区发改委形成的一季度、上半年、前三季度和全年经济形势分析报告，经自治区党委常委会、政府常务会审议通过，并在全区实施，为各地区各部门把握形势、研判走势提供了重要参考。再比如，在重大政策方面，我们紧密结合经济形势分析、年度思路谋划、资金安排使用和重大项目推进等，由委领导带队深入基层、企业和园区开展调研，帮助协调解决实际困难。先后制定稳经济 40 条配套政策、

21条接续政策，推出优化营商环境181条、产业高质量发展130条、奶业振兴9条及服务全产业链政策包等，形成了《内蒙古国家“双碳”转型改革试验区实施方案》和12项分课题研究报告。这些都为自治区经济社会发展注入了强大动力。

这项工作是我们发展改革部门的“看家本领”，我们不能丢，而且要进一步强化。国家发改委在这方面做得非常好，一些重大的国家政策都是由国家发改委制定出台的，发挥了参谋助手的应有作用。下一步，我们要强化与国家发改委的沟通与协调，加强在一些重大规划、重大政策、重大工程、重大项目等方面对接，主动提出对策，特别是对一些事关全局和长远的重大问题，提前谋划、周密思考，当好自治区党委、政府的参谋助手。

这里，我还要重点强调一下“十四五”规划中期评估。2023年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，要抓紧“回头看”，通过评估，精准找出落实“十四五”规划的难点、堵点，并且明确科学解决的意见举措，发挥好自治区发展规划的战略导向作用。这次中期评估不像以往的规划，需要对一些指标进行适当调整，而是要重点梳理一些重大项目，寻找有效支撑，把这些项目在中期评估时补充进来，各

地要高度重视，抓紧进行梳理，力争一些项目挤进“十四五”规划的大盘子中。当前，我们已经制定自治区落实国家“十四五”规划纲要目标任务推进实施方案，按照自治区“十四五”《纲要》分工方案统筹协调，按季度调度《纲要》实施进展情况，全程跟踪督办规划编制衔接、评估、监测等各项工作。下一步，要抓紧组织召开发展规划委员会全体会议，扎实做好“十四五”规划《纲要》实施中期评估工作，开展《纲要》主要指标和重点内容调整研究，并同步组织“1+N+X”规划编制清单内各类规划开展中期评估。各地区要认真研究，切实做好相关工作。同时，要立即启动“十五五”规划的研究，做到早动手、早部署、早安排。

关于落实五大任务

这项工作是总书记交给内蒙古的重要任务。绍聘书记多次开会研究部署，并专门成立了自治区专项推进领导小组。我们主要承担生态安全屏障的牵头工作。目前，我们已经研究制定了《建设我国北方重要生态安全屏障实施方案》及配套措施，针对性地提出了20项重点任务、恳请国家支持的18项重大事项。北疆安全稳定屏障、能源和战略

资源基地、农畜产品生产基地、向北开放桥头堡等4项任务，涉及自治区发改委40项工作任务，目前各项工作任务进展顺利。

绍聘书记指出，五大任务中每一项都是艰巨复杂的系统工程，不付出极大努力是很难出成果的。当前，五大任务实施方案已经印发，对今后三年抓什么、要达到什么目标做出了安排部署。我们要根据新形势、新要求，只争朝夕，全力以赴做好各项工作。对已经启动的工作和项目，要定期组织评估问效，针对短板弱项及时优化提升。比如国家重点开发开放试验区、边境（跨境）经济合作区建设等。对正在推进的工作和项目，要在保证质量的前提下，争取早竣工、早运行、早见效。比如高标准农田建设、养殖场和饲草基地建设、满洲里和二连浩特口岸扩容等。对周期较长和需要向上争取的工作，要把未来三年乃至更长时间需要做的事情统筹起来及早推进，积极主动“跑部钱进”、争取支持。比如建设贯通自治区东中西部高铁大通道、创建国家生态文明试验区等。我们要把这些大事要事揣在心上，久久为功，以日为计地往前推。

关于扩大有效投资

我们始终坚持把重大项目

作为重要抓手，拉动了有效投资，稳定了经济增长，并作为国务院第九次大督查的典型经验在全国通报表扬。1—11月份，全区投资增速19.8%，位居全国第一，预计年底也是全国第一。一是大力优化投资结构。结合落实国家“十四五”102项重大工程和自治区459项重大项目，我们积极引导资金重点投向社会民生、农林水利、能源交通、信息通信、生态环保、现代服务业等领域，同时严控高耗能和产能过剩行业盲目扩张。二是加快重大项目推进。实施自治区重大项目三级领导包联、前期手续三级部门包联、重大项目厅际联席会议制度，年内召开4次厅际联席会议，协调解决项目推进中遇到的重大的、突出的、共性的困难和问题。组织召开全区推进高质量发展集中开工仪式、多次重大项目专题调度会议。实施年度计划投资5000万元、企业投资亿元以上重大项目清单，推动各审批部门清单式管理，分类施策、限期解决。按旬调度重大项目完成投资情况和新建项目前期工作完成情况，形成各盟市投资完成情况和前期工作进度指数，以调度促进度。全年实施重大项目3343个，完成投资6187亿元，储备2023年投资5000万元以上、企业投资亿元以上项目3100多个，总投资3万亿元。

三是积极推进投资主体多元化。争取中央预算内资金129亿元，比上年增加14亿元。落实政策性开发性金融工具17个项目、44.57亿元。列入国家审核通过设备购置与更新改造财政贴息贷款备选清单项目45个、授信金额20.7亿元。争取地方政府专项债券278亿元、支持300多个项目建设。

2023年，抓好投资仍然是我们发改部门工作的重中之重。党的二十大报告指出“增强投资对优化供给结构的关键作用”，我们要充分发挥投资的关键作用，全力以赴做好重大项目“抓招商、抓储备、抓前期、抓开工、抓进度、抓投产、抓入统”工作，全力形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的滚动接续格局。一要做好统筹谋划。要继续实施年初部署、开工季动员、适时专题调度的重大项目推动机制。在初春季节，抓紧推动项目前期手续办理。进入开工季，推动各地集中开工。进入施工季，推动完成阶段性目标，解决存在的共性问题。进入冬季，全面推动当年投资入统和压实明年计划，变“猫冬”为“忙冬”。自治区十一届五次全会指出，2023年经济工作要努力实现“开门红”，巩固拓展整体好转的发展势头。这就需要我们在扩大投资上再加力，该往前赶

的工作必须干在前，一些重大项目需要冬施的要做好相关工作，必须确保投资实现“开门红”。二要形成工作合力。要继续发挥重大项目三级领导包联、前期手续三级部门包联、重大项目厅际联席会议制度等工作机制，合力破解项目建设过程中存在的难点堵点问题。三要坚持精细化管理。要全面开展调度分析通报排名行动，以调度分析明确工作重点，以通报排名压实工作责任，按月将投资进度排名通报，传导压力，形成“比学赶超”的工作局面。比如，2022年我们在安排2023年自治区预算资金时，固定资产投资增速和营商环境评估排名，有1项排前六的奖励2000万元，两项指标排名均在前六的，在合计奖励4000万元的基础上，再额外奖励1000万元。继续实施“红黑名单”制度，对于黑名单的盟市、旗县区，在安排项目、资金时坚决不予考虑。四要提升项目谋划储备水平。要实现“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，形成“前期谋划-中期跟踪-后期落地”的规划项目储备实施机制。五要加大资金争取力度。要推动各部门继续积极与国家各部委对接，争取更多项目纳入国家相关规划或建设方案。围绕中央预算内投资、地方政府专项债等资金支持领域，全力做好项目储备和

资金争取工作。

这里，我还想强调一下重大基础设施建设项目。2022年以来，全区实施重大基础设施项目724个、投资增长40%以上，占到近一半，包银、集大原高铁加速推进，G5511大通道、G10海满、S43机场高速加快建设，呼和浩特新机场进展顺利，自治区统筹建设通用机场工作进展顺利，3个项目集中开工，2个项目当年开工、当年建成、当年投运。下一步，我们要以联网、补网、强链为重点，加快国家高速公路区内待贯通路段建设，加快

国省干线公路提档升级，重点推进交通强国重点公路项目、国家102项重大项目、沿边抵边公路项目建设，积极扩大有效投资。2022年11月底，绍骋书记召开专题会议，听取自治区发改委关于全区铁路建设情况的汇报，提出了要着力推进建设贯通自治区东中西部高铁大通道。这项工作从设计到立项施工最快也需要两三年，不能慢、不能拖，一定要引起高度重视。另外，前段时间，国家发改委投资司相关负责人指出，2023年要盘活存量资产，力争在基础设施Reits试点

方面取得突破。闻令而动，加大与国家发改委的对接力度，争取内蒙古在这方面实现破冰。

关于实施全面节约战略

2022年9月份，中央深改会提出了实施全面节约战略。内蒙古在7月份便开始着手推动。一是谋划政策体系。由自治区发改委牵头制定了《关于深入贯彻习近平生态文明思想推进全社会资源全面节约集约的指导意见》和《内蒙古自治区投资负面清单（2022年版）》，全面推动



能源、水资源、土地、矿产等重点领域陆续制定出台专项政策或落实方案，构建了“1+N”政策体系。二是推动五个大起底。目前，自治区发改委牵头的待批项目、“半拉子”工程大起底，处置问题项目上万个，有效盘活了待批项目和“半拉子”工程。但是仍然还存在一些问题，如待批项目和“半拉子”工程大起底销号工作可能还存在一定的水分；全区“半拉子”工程资金缺口还很大；各地区在大起底的过程中长效机制尚未建立起来。2023年，要尽快开展待批项目和“半拉子”工程大起底督察检查，尽快摸清底数，把这项工作做实做细，力争交一份明白账、满意账。三是全力抓好“双碳”。出台了自治区完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰、碳中和工作的实施意见以及碳达峰实施方案，推动“1+N+X”政策文件体系中13项分领域实施方案印发，内蒙古“双碳”工作经验在国家碳达峰、碳中和工作简报得到了全国推广。制定出台了完善能耗双控29条政策，创新提出了项目节能审查能耗强度标杆值政策，对8大行业30类重点管控的“两高”项目细化明确产业准入、淘汰退出、节能、环保等方面管控措施。前三季度全区单位GDP能耗同比下降2.8%，预计全年下降1%以上，能够完成

全年目标任务。

资源节约集约是一项系统工程，近日中办、国办印发了《关于全面加强资源节约工作的意见》，就做好能源、水、粮食、土地、矿产、原材料等各领域节约工作提出了明确要求，我们要充分发挥好领导小组办公室职能作用，全面抓好贯彻落实。绍聘书记指出，自治区党委、政府关于全面加强资源节约工作的意见已经下发很长时间，但进度不快，需要加大推进力度。我们要着力在制定政策、绩效考核、设定门槛、压实责任等方面，多想办法、多出硬招，切实提高各地区、各部门、各企业资源节约集约利用的主动性和积极性，确保取得实实在在的成效，把总书记的号召落实好。要加快自治区全社会资源节约集约评价指标体系研究，尽快提出全区资源节约监测评价框架。要加快推进自治区资源节约集约数智平台项目建设，实现对自治区资源节约集约利用现状的集中展示、评估分析和监测，以数智赋能资源节约集约工作长效机制。要加快建立资源节约绿色评价指数，使资源节约集约有理有据。要统筹推进碳达峰、碳中和“1+N+X”政策方案贯彻落实，进一步完善能耗总量和强度调控政策，积极推进能耗“双控”向碳排放“双控”转变。值得一提的是，中办国办资

源节约意见中，正式明确了可再生能源不纳入能耗强度控制，这相当于对内蒙古“绿电”消纳利用的能耗约束“解套”了，是一个重大利好。

关于推动产业转型升级

我们始终把产业升级、转型发展理念深度融入到发展改革工作的各个环节，大力培育新业态和增长点。一是着力推动产业创新发展。争取内蒙古成为全国8家一体化算力网络国家枢纽节点之一，规划设立和林格尔大数据中心集群。全区4个项目入选国家“东数西算”示范项目。累计建成国家级技术中心、工程研究中心43家，自治区级工程研究中心超百家，认定自治区级示范基地20个。二是着力统筹产业链条发展。牵头研究提出产业链“链长”制度、首批8大产业集群和现代煤化工等12条重点产业链，推动每条产业链形成“两图两库两表”工作方案。三是着力推动产业融合发展。促进现代服务业和先进制造业深度融合创新发展，指导包钢集团、北重公司、伊利集团深入推进国家“十四五”先进制造业和现代服务业融合发展试点，培育工业互联网创新应用、共享生产平台、供应链管理、工业文化旅游等新业态。制定接触性、聚集性服务

业企业纾困政策，帮助接触性、聚集性服务业企业渡过难关、恢复发展，稳定市场主体经营信心。

下一步，我们要重点抓好两方面。一是加快推进重点产业集群和重点产业链建设。围绕自治区第一批8大产业集群和现代煤化工等12条重点产业链，各地要在集群和链上找准位置，谋划好重大项目。最近国家在构建新格局意见中明确提出要“补齐产业短板、锻造产业长板”“加快实施国产替代和备链计划”，释放出产业链建设的新信号，大家要深入研究。二是全力抓好服务业发展。稳经济运行，离不开恢复服务业发展。同时，服务业也是内蒙古发展短板。年初，我们筹备召开了全区服务业高质量发展促进大会，研究制定《内蒙古自治区促进服务业高质量发展实施方案》等政策，推动形成“1+7+2”的促进服务业发展政策体系。

这里，我再强调一下消费问题。目前，自治区消费处于恢复阶段，大家要认真研究。比如，要让群众“能”消费，这就需要协同有关部门，落实好国家深化收入分配制度改革的配套措施，增加群众收入。比如，要让群众“想”消费，这就要求我们实施好国家养老健康家政、信息、节能环保、旅游休闲、住房、文化教育体育等6大领域消费工程，

研究制定扶持政策。再比如，要让群众“愿”消费。这就需要我们完善政策、优化环境，再培育一批公益性农产品批发市场，抓好大宗货物交易中心、冷链物流、电子商务示范基地等建设。

关于优化营商环境

2022年以来，我们深入贯彻落实全区优化营商环境大会精神，出台了《自治区以更优营商环境服务市场主体行动方案》。坚持“两个毫不动摇”，出台了《关于进一步支持民营经济高质量发展的若干措施》，推动民营经济发展壮大。建立了“内蒙古自治区营商环境工作在线调度平台”，实行数字化、清单式调度，确保各项任务有效落实。开展了年度全区营商环境评估，列出问题清单，明确整改责任、举措和时限，推动解决了一批突出问题。推动“蒙企通”民营企业综合服务平台建设，截至目前，“蒙企通”平台累计注册市场主体42万余户，发布惠企政策9000余项，企业满意率98%。

下一步，我们将进一步优化工作方式方法，结合季度考核评价情况和堵点难点问题，针对一些关键环节和领域出台3.0方案专项工作方案，计划今后还要出台4.0方案。继续修订《自治区营商环境评估实施办法（试

行）》，更加注重考量营商环境制度建设、平台搭建、便利度改革、政务诚信和亲清政商关系的营造。2023年1月28日，自治区党委将召开全区招商引资暨优化营商环境大会，会上由自治区相关领导宣读全区招商引资及营商环境工作激励的决定，宣读招商引资综合考核前三名的盟市（分别奖励1000万、800万、600万元），以及招商引资增速、增量等专项领域第一名的盟市（分别奖励500万元）、全区营商环境评估前三名的盟市（分别奖励500万、400万、300万元）。

关于重大战略实施

一方面，促进区域发展。我们着力推进东北振兴、西部大开发等国家战略，印发了《西部大开发“十四五”实施方案》《深入实施东北振兴战略“十四五”实施方案》。加快呼包鄂乌一体化发展和呼包鄂榆城市群建设，深化与京津冀、长三角等区域合作，继续推动蒙青、蒙甘、沪蒙协议各项任务落实。进一步完善《蒙东地区承接产业转移示范区总体方案》，积极推进赤峰、通辽承接产业转移示范区建设。制定出台了《内蒙古自治区支持赤峰通辽市打造双子座建设意见》《关于支持呼和浩特市实施强首府工程推动首府高质量

发展的意见》和《关于支持鄂尔多斯市建设现代煤化工产业示范区的指导意见》。另一方面，全力推动黄河流域生态保护和高质量发展。我们始终坚持“重在保护、要在治理”，制定出台了《自治区关于贯彻落实习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上重要讲话精神的实施意见》《自治区黄河流域生态保护和高质量发展规划》《自治区“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展实施方案》和年度重点工作安排，为落实好这一重大国家战略提供政策保障。认真履行自治区推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组办公室职责，筹备召开自治区黄河领导小组会议、2次自治区政府专题会议，统筹协调推动重点工作。坚持问题导向，针对黄河流域生态环境突出问题整改，制定整改方案，建立完善工作机制，加强调度和督促指导，加快推动各项问题整改取得阶段性成效。目前，《警示片》和《中办回访调研报告》分别有9个和2个问题未完成整改。

下一步，我们要开展自治区“十四五”黄河流域生态保护和高质量发展中期评估，配合推进《黄河保护法》宣传解读和贯彻实施。要持续推进中办回访调研报告和国家警示片、自治区暗访片整改工作，目前整改已进入

攻坚阶段，剩余问题整改难度较大，要推动打好重点领域、关键环节的歼灭战，以更大的力度、更实的举措、更高的要求推动问题整改见到明显成效。

关于深化改革

一方面，推进重点领域改革。2022年承担的4项改革任务已全部完成。制定了自治区落实《关于加快推进全国统一大市场建设的意见》，加快推进统一大市场建设。严格落实市场准入负面清单制度，建立清除市场准入壁垒自查清理和通报整改长效机制。组织开展要素市场化配置改革试点申报工作，争取“呼包鄂”城市群列入国家要素市场化配置改革试点。大力推进法治建设，高位部署“两优”工作，优化外部事项33项，内部事项5项，用法治手段促进各项工作提质增效。加快社会信用体系建设，累计归集信用信息共计3.48亿条。另一方面，扩大对外开放。出台了《自治区推进“一带一路”建设“十四五”实施方案》等政策，完善“一带一路”建设“1+1+N”政策体系，切实推动重大政策、重大事项、重大项目落地见效。成功举办中蒙俄智库国际论坛2022年会，在推动三方合作共识落地落实方面发挥了积极作用。推动中欧班

列稳定开行，1-11月，自治区到发中欧班列232列，累计运输2.33万TEU标准集装箱，进出口贸易额57238万美元。积极利用外贷资金，共有4个项目列入外贷备选项目规划，贷款规模约7亿美元。备案境外投资项目28个，投资额8.2亿美元。

下一步，要重点抓好两方面工作。一是继续深化经济体制领域改革。认真落实好全面深化改革重要举措实施方案，积极完成好承担的经济体制、民生领域专项改革任务。充分发挥协调职能，推进全国统一大市场建设，深化土地、劳动力、资本、技术、大数据等要素市场化改革，积极争取内蒙古呼、包、鄂要素市场化配置综合改革列入国家试点。二是着力做好外资工作。要进一步优化外商投资环境，做好境外投资备案管理，让更多的外贷资金流入内蒙古。全力推动中欧班列稳定运行，加强同“一带一路”沿线国家和地区的经贸往来，吸引更多资源要素助力内蒙古经济发展。

关于保障和改善民生

2022年以来，我们采取更多惠民生、暖民心举措，着力办成办好了一批民生实事。一方面，加大社会事业项目推进力度。争取中央预算内投资24.5

亿元，重点支持教育、卫生、社会服务兜底等社会民生工程建设。组织修改完善城市“一老一小”整体解决方案，顺利通过国家评审。开展促进共同富裕相关课题研究及方案编制工作，积极探索促进共同富裕的有效路径。制定《内蒙古自治区贯彻落实 国家人权行动计划（2021-2025）实施方案》。加强文化遗产保护和非遗传承，组织起草《内蒙古自治区黄河国家文化公园建设保护规划》。加快区域医疗中心建设，2个项目纳入第三批国家区域医疗中心建设项目名单。另一方面，做好稳价安民。及时启动价格临时补贴联动机制，2022年累计发放价格临时补贴资金7262万元，涉及困难群众375万人次。加强对虚拟货币监管，对“挖矿”用电行为执行“淘汰类”企业电价。出台阶段性降低小微企业和个体工商户用电成本的政策措施。做好重要节假日期间冻猪肉储备投放，已投放自治区级政府储备冻猪肉600吨，确保猪肉市场价格不出现大幅上涨。完善农产品成本调查体系，自治区发改委荣获国家发改委“2019—2021年度全国农产品成本调查工作先进集体”荣誉称号。

下一步，我们要以加强基本公共服务为重点增进民生福祉。一要加强公共服务建设。持

续推进教育强国工程，加快脱贫地区义务教育学校标准化建设。督促做好“一老一小”整体解决方案项目清单动态调整。要推动优质医疗资源提质扩容，目前疫情形势严峻，全区医疗救助资源非常紧张。2023年，我们要着力在医疗救治体系建设上下功夫，一是推动北京大学肿瘤医院内蒙古医院和北京中医医院内蒙古医院挂牌运营，充分发挥国家区域医疗中心优质医疗资源辐射带动运用。积极争取首都医科大学附属北京友谊医院内蒙古医院和首都医科大学宣武医院内蒙古医院项目纳入第五批国家区域医疗中心支持名单。二是推进省级区域医疗中心项目、中医特色重点医院和内蒙古自治区儿童医院项目建设，进一步提升医疗卫生供给质量和服务水平。三是积极争取中央预算内投资7910万元用以支持方舱医院升级改造亚（准）定点医院项目、三级医院可转换重症病房（ICU）项目，进一步保障发热门诊、重症医学等医疗资源扩容和提质增效。四是积极争取将国家紧急医学救援基地、中西医协同“旗舰”医院建设等项目纳入国家支持名单。二要高度重视就业。要发挥综合经济部门职能，全力推进涉及就业的重大项目尽快落地实施，带动农牧民工等重点群体充分就业。要加快推动“创业内

蒙古”“技能内蒙古”行动，促进创业带动就业。要积极探索产训结合实施路径，推进内蒙古公共实训体系建设，持续发挥“家政服务业提质扩容”“返乡入乡创业就业”等重点任务对就业的带动作用。三要维护社会稳定。要统筹协调做好自治区经济和资源领域国家安全工作。建立健全全区物资储备库管理制度，强化应急物资储备日常监管。规范政府投资基金经营运作，确保到期债券全额兑付，避免发生违约现象。加大防灾减灾救灾和突发公共事件处置保障能力项目支持。积极支持边防海防基础设施建设，推动实现稳边固边。稳妥解决好群众信访问题，扎实推进信访积案化解。

关于深化全面从严治党

我们坚决落实党中央全面从严治党部署要求，持之以恒抓好正风肃纪，开展党内政治生活庸俗化、交易化问题集中治理。加强对“一把手”和领导班子的监督。深化党建引领基层治理，统筹抓好各单位各领域基层党建工作。开展廉政谈话，制作廉洁文化微视频，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化巡视整改，第六轮常规巡视反馈问题全部整改完成，煤炭专项巡视整改完成率98.3%。积极配合自治

区党委常规巡视和专项巡视。严格执行中央八项规定及其实施细则，抓好“节约型机关”建设，有效降低机关运行成本。落实沉淀资金大起底专项行动部署，围绕进一步提高公共资金使用效益，梳理上缴沉淀资金 472.03 万元。持续深化基层减负成效，发扬“短实新”文风会风，守住精文减会的硬杠杠，发文同比精简 2.7%，会议同比精简 61.5%。

下一步，我们要把深学笃行党的二十大精神，作为首要的政治任务抓紧抓好。2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，面对全面建设社会主义现代化国家的新形势、新要求，全区发展改革系统要始终保持干事创业、昂扬向上的精气神，以当仁不让、舍我其谁的决心和勇气，锐意进取、真抓实干，不断提升推进中国式现代化的能力和水平。一是持之以恒加强党的建设。毫不动摇把党的建设放在首位，深入开展党的创新理论学习教育，把深刻领悟“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想坚定信仰者和忠实实践者，把党的二十大精神落实到发展改革工作各方面。二是着力打造专业化干部队伍。

坚持党管干部原则，把新时代好干部标准落到实处，树立选人用人的正确导向，选优配强各级领导班子，坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，加强干部实践锻炼、专业训练，增强干部推动高质量发展的能力、服务群众的能力。加强干部斗争精神、斗争本领的养成，提升防风险、抵挑战、抗打压的能力。三是以严的基调正风肃纪。锲而不舍落实中央八项规定及自治区实施细则精神，持续深化纠治四风，狠抓自治区党委巡视反馈问题整改落实。深入开展调查研究，加强经济社会重大问题的研究。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，提高警示教育的针对性和时效性坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

以上强调了 11 个方面的重点工作，最后，我还是想着重讲一下如何抓好落实的问题。为什么要强调这个问题，主要基于以下三点考虑：一是绍聘书记来内蒙古工作，一直强调全区干部要树立报账意识、交卷意识、成果意识，归根结底是怎样抓好落实。二是对于 2023 年和今后一个时期经济工作干什么、怎么干，党中央已经为我们指明了方向，自治区党委也作了安排，立峰主任也对发展改革系统提出了新要求，关键在于抓好落实。三是现在各处室、单位以及各地发

展改革部门在抓落实上还有不少问题，有的抓一阵放一阵，有的推一推动一动甚至推也不动，有的搞选择性执行，容易的就快落实、难度大就慢落实甚至不落实，“三多、三少、三慢”问题不同程度存在。这些问题不解决，再好的决策和蓝图也会成为空中楼阁。因此，全区各级发展改革系统要把抓落实作为头等大事，特别是自治区党委、政府确定的年度目标任务，要一项一项分解、一件一件落实、一步一步推进。

第一，要锚定目标抓落实。不论做什么事情，要有成果意识。抓落实也一样，没有结果的落实，还不如不抓。这次自治区全会和国家发改委会议部署的各项任务，对明年要抓什么、达到什么目标已经说得很清楚。我们要结合实际细化完善任务清单，把目标任务一项一项分解到责任主体，分解得越细越好，时间进度安排得越具体越好。各级发改部门领导干部心里要始终装着工作目标，以日为计地往前抓，特别是要盯住一些重大节点按时报账，过了时限还没有进展的，要给党委和政府一个说法。工作中遇到“卡壳”问题，要抓紧研究解决，本级解决不了的要及时上报，决不能搁在那不管不问，工作无果。我们要进一步发扬斗争精神，强化“有解思

维”，千方百计寻找破解问题的办法，在攻坚克难中实现既定目标。

第二，要创新方法抓落实。当前，一些过去熟悉惯用的管理方式和手段已经难以适应新形势的需要。我们必须自觉学习新知识、新本领，探索新路径、新方法，统筹兼顾，善于从全局高度思考问题，善于从战略角度研究问题，善于从重点方向寻求对策，善于从关键环节推动落实。要上下联动，善于发挥全系统优势，善于在调查研究、规划编制、项目推进、改革试点、业务指导、交流培训等方面加强互动，努力形成发改系统的合力。要再造流程，善于运用信息技术抓落实。通过自治区政务信息网和委信息化平台，全面改造和完善工作流程，实行网上备案、联网审批、在线监督、实时监测，建设重大项目储备库、投资和稽查管理、新融资模式管理等共建共享系统，等等，为实施精准管理、精准服务提供依据。

第三，要转变作风抓落实。羊群跑得快，全靠头羊带。在座的各位作为“关键少数”，要发挥关键作用，以上率下狠抓落实。要一马当先带头干。也就是扑下身子、冲锋在前，要求下面抓的自己首先去抓，不怕担责、不用包袱。抓落实，每个层级都有责任，首要责任在上级。特别

是在需要“闯”和“试”的工作面前，要少说“给我上”、多说“跟我上”，以实干引领基层，而不是以命令强迫基层。要一抓到底不松劲。要从决策、落实到摘果、评估，都要亲自去指导、沟通、协调、推进，决不能把文件印完了发完了就束之高阁、坐等上报落实情况。同时，抓好工作落实，必要的督查检查要搞，但要严控总量、讲求实效，以成果论英雄，不能简单以痕迹评判实绩。激励干部担当作为和容错纠错，推动领导干部能上能下，政策已经有了，我们要在见人见事上下功夫，为担当者担当，科学精准问责，进一步突出实干实绩的用人导向，推动形成全区上下大抓发展、狠抓落实、注重实效的大环境。

第四，要统筹协调抓落实。发展改革职责决定我们的工作内容涉及面广，条条块块之间的关联度大，必须坚持把统筹协调这一基本方法落实到工作的各个方面。要充分利用各种资源，多多听取各部门的意见，注意尊重各部门的合理化建议，善于在一些重要工作上联手相关部门抓好落实。特别是对于跨部门、跨区域、跨行业的重大事项，必须主动牵头、协调各方，抓紧抓好。对于落实涉及面广的综合性改革和规划，要分工合作、加强沟通，协同落实。要担责而不揽

权，合作而不邀功，务实而不浮躁，低调而不张扬，放下“架子”，放低“身段”，加强与各部门的沟通合作。

最后，非常感谢盟市、旗县发改部门对自治区发改委工作的关心和支持！我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记总书记对内蒙古的殷切嘱托，坚定“四个自信”，坚持“两个确立”，做到“两个维护”，大力发扬“吃苦耐劳、一往无前，不达目的绝不罢休”的蒙古马精神，真抓实干、善作善成，在贯彻落实党的二十大精神开局之年，向党中央和自治区党委、政府交出一份推动高质量发展的合格答卷！

（作者系内蒙古自治区发展和改革委员会党组书记、主任）

责任编辑：张莉莉