

发展滑翔伞旅游项目 赋能乡村振兴战略

郑航 陶建蓉 赵建彬

摘要：党的十九大报告首次提出了乡村振兴战略，并作出了重大部署。“三农”问题是实施乡村振兴战略需要解决的根本问题。乡村振兴战略的实施离不开对乡村旅游的规划。滑翔伞旅游是一种低空体育运动与旅游相结合的新业态。发展乡村滑翔伞旅游项目对解决“三农”问题具有深远意义。本文分析了滑翔伞旅游发展过程中遇到的瓶颈，并提出解决路径，为发展农村产业、建设精准扶贫工作、振兴乡村提供了理论和实践指导。

关键词：乡村振兴 滑翔伞运动 乡村旅游

一、引言

2017年10月18日召开的中共十九大报告首次提出了乡村振兴战略。“三农”问题是实施乡村振兴战略需要解决的根本问题。增加农民收入，促进农业快速发展，建设美丽乡村，是实施“三农”战略的最终目标。滑翔伞运动旅游是一种结合旅游和体育的新型产业。它为乡村振兴找到了新的起点，拓展了乡村旅游的市场空间，在乡村振兴战略中发挥了重要作用。同时滑翔伞运动依据乡村振兴战略会加快其发展速度，促进其产业发展，达到了资源融合、产业共生、农村变美、农民变富的目标。

二、滑翔伞运动助推乡村振兴战略

(一) 地理结构助力滑翔伞运动，遵循生态可持续发展理念
滑翔伞运动是一个自上而

下、借助风力撑开伞衣，利用空气升力起飞的一项航空体育运动。中国的贫困乡村大都因为在山区，交通不发达，导致经济发展困难。滑翔伞运动对飞行的地理环境要求决定其更适合在乡村发展。乡村振兴的一个核心理念是可持续性，滑翔伞运动项目本身就是根据乡村的自然地理环境而设置的，不需要专门对场地设施进行建设，因此对环境的破坏力很小，是一种环保的旅游项目。乡村以休闲的田园风光和优美的自然生态环境为基础，吸引着大批滑翔伞爱好者、游客前来体验与观光旅游，为振兴乡村旅游奠定了基础。

(二) 产业融合促增人均消费

传统的旅游消费主要集中在旅客的吃住行游及当地特色产品附加，其发展空间有限。若将滑翔伞运动与旅游产业结合起来，就能够重新找到旅游消费发力点，如游客需要聘请专业飞行员带飞、租用设施设备、空中体

验航拍等一系列附加服务消费，即可提高游客人均消费。和传统旅游相比，滑翔伞运动旅游带来的经济效益会高很多。

(三) 拉动务工人员返乡就业

劳动力外流是实现乡村振兴战略不可忽视的阻碍因素。由于缺乏劳动力和乡村管理人才，乡村发展受限。开展滑翔伞运动旅游可以吸引大量社会旅游投资集团落户农村地区。一方面，旅游集团的投资背景下，外出打工的年轻人能够在当地政府的支持下返乡创业和就业，相关旅游项目的基础设施建设也提供了一定的就业岗位，而且在旅游项目运营过程中需要一定数量的当地村民进行运营和维护，如滑翔伞教练、现场管理人员等。除了能增加农村就业岗位，促使在外务工人员返乡就业，还保证了村民收入的增加。另一方面，还可以通过引进滑翔伞运动专业背景的高素质管理人才及高质量从业人员，发展滑翔伞培训产业。通过

基金项目：本文系江西省社科规划项目，编号(21GL38D)。



劳动力回流、人才引进，可一定程度解决乡村贫困“空心化”问题，进而实现乡村多产业创收。

（四）提升乡村旅游知名度

乡村通过滑翔伞运动项目建设，赛事举办不仅能够促进当地旅游业的快速发展，还可提高乡村的知名度，打造滑翔伞运动旅游品牌。如台州安基山茶园偏僻遥远，难以吸引旅客前往，茶业发展一定程度上受限。当地政府建造滑翔伞运动基础设施，修建上山道路同时建设合适的旅游项目，如举办滑翔伞邀请赛等一系列国际国内大型赛事。安基山现已成为台州唯一的世界级滑翔伞基地，安基山的知名度得到一定程度的提升，不仅促进了安基山“乌岩春茶”品牌、旅游业的发展，还带动了周边乡村经济发展，推动了当地乡村振兴战略的实施。滑翔伞运动旅游推动了乡村体育旅游发展，促进乡村经济、乡村文化高速发展，为滑翔

伞运动旅游实现乡村精准扶贫创造了有利条件。

（五）滑翔伞运动产业一体化

我国体育产业和体育用品制造业都在不断发展，体育用品制造业占体育产业产值的绝大部分。作为体育产业的核心，其发展具有重大意义。乡村可以结合当地滑翔伞旅游项目，发展滑翔伞装备制造产业，以农村设施的建设和运营为基础，滑翔伞运动体验与竞赛表演为核心，以滑翔伞旅游为驱动，滑翔伞装备、设施制造为支撑的复合型联动产业，主要包括滑翔伞运动旅游、滑翔伞运动培训、滑翔伞运动赛事和滑翔伞装备四大类，促进乡村经济高质量发展。

三、乡村振兴面临的困境

（一）运动产业配套设施不完善

1. 行业安全标准及管理办

法缺乏。滑翔伞是一项高风险的航空运动。国家体育总局会同有关部门发布的《高风险体育项目目录》不包括航空体育项目。因此，滑翔伞不能按照高风险运动来管理。此前公布的《滑翔伞管理办法》也已过时，由于人员和资金的限制，中国航空体育协会无法实施有效监管，导致行业相关监管和救济工作落实不力。滑翔伞行业尚未制定相关行业安全标准等政策（滑翔伞安全飞行所必备的场地、天气等条件）来对滑翔伞基地进行统一管理，因此行业存在很大的安全隐患。

2. 飞行运动开展困难。滑翔伞具有专业性强、风险高、安全保障要求高的特点；在管理上存在一些问题，如监控难度大、随机性强、管理难度大等。开展滑翔伞飞行计划需要向空中管制部门进行申报，由于涉及到其他人员的资格审查、安全操作监督、滑翔伞设备规范的制定等一系列

问题，导致滑翔伞飞行计划批准困难，甚至很多运动员因为飞行计划批准困难，私下相约飞行，直接跳过了申报环节，这给国家空域安全带来隐患的同时也会给自身飞行带来不可预知的风险。

3. 复合型的滑翔伞运动人才缺乏。滑翔伞运动缺乏专业人才和第三方独立客观的评判标准。滑翔伞运动是一项高危性运动，依据国家相关规定，从事高危性体育项目经营场所必须拥有“国家职业技能证书”资质。当下我国从事滑翔伞飞行的教练不仅人数少，相关监管部门由于人力及资金等问题对开展滑翔伞职业技能鉴定工作进度缓慢，且国家也没有严格要求滑翔伞飞行员的从业标准，从业人员飞行能力是否达标完全凭颁发证书的经营场所主观认定，缺乏客观评判标准，致使教练队伍技术水平良莠不齐。教练的缺乏使得众多的飞行场地无法满足游客的体验需求，很多游客因为等候时间长只能放弃体验，同时教练的专业素质和技术水平直接影响游客因为考虑自身安全问题是否参与飞行体验的决策。

乡村体育旅游的稳步发展离不开体育与旅游高度融合的专业性复合型人才，由于滑翔伞运动的专业人才紧缺，所以相关的复合型人才更是稀少，而这类人直接关系到滑翔伞旅游项目的营销、配套服务质量、滑翔伞赛事的运营、游客的体验评价以及降

低风险等方面的指导，这势必会影响到乡村滑翔伞运动旅游的管理与发展。

(二) 管理部门科学统筹工作缺乏

体育旅游业是来自两个不同产业相融合的新兴产业，包括许多参与组织和政府部门。基础设施、配套设施的建设，离不开政府的支持，开发商的合理运作，农村居民的合作以及住房和城乡建设部、公安部、水利部、文化旅游部和林草局等多个部门的协调。然而，由于各部门的职能定位不同，同时也存在利益不一致的问题，使得体育旅游管理更加复杂和困难。目前，我国大部分省市还没有设立专门的协调机构，各部门之间缺乏有效协调、效率偏低，这是体育旅游产业发展速度有限的一个重要原因。

(三) 配套政策及法律法规不完善

滑翔伞运动旅游作为一个新兴行业处于发展初期，项目存在一定的风险，资本投资会更加谨慎。且乡村旅游有限的政策和资金不能与滑翔伞运动旅游项目发展完全吻合，导致滑翔伞运动旅游项目缺乏相关政策支持，直接影响到社会资本的投资积极性。

(四) 体育旅游资源开发力度不足

体育旅游属于旅游的新型业态，其体育旅游资源是乡村发展的根本。但乡村政府对体育旅游资源认识不足，开发仅仅停留

在自然资源方面，如对道路修建、运动场地的建设，虽然自然资源是体育旅游发展的基础，但是体育资源的开发是体育旅游发展的根本，包括滑翔伞项目、滑翔伞赛事资源的开发需要投入更多的时间、人力、财力，以此吸引更多的游客前来体验和观光。致使滑翔伞项目没有完全融合乡村的旅游资源，从而无法转化为旅游经济，无法提高乡村旅游知名度来实现乡村产业兴旺。

四、解决路径

(一) 制定行业准入标准，加快人才培育进程

我国的滑翔伞飞行员不仅在数量上短缺，专业水平和综合素质也是良莠不齐，为了保证游客体验效果，满足不断激增的市场需求，滑翔伞运动急需建立一套完善的教练培训体系。滑翔伞飞行资格的评定权可以移交给省航空体育协会。中国航空体育协会制定滑翔伞飞行员的职业标准，省航空体育协会对申请滑翔伞证书的人员进行统一考核和证书颁发，并定期复查合格教练员的技能和身体状况，确保教练员的飞行能力。完善飞行员培训体系，同时对监管部门加大人力和财力投入，制定从事滑翔伞运动行业人员参加职业技能考核的实施细则，明确培训考核程序和具体工作要求。加快滑翔伞职业技能鉴定工作的进展，确保滑翔伞

运动专业人才充足的数量与优质的质量。

乡村滑翔伞运动旅游的发展不仅需要开展飞行体验、观光活动并保障游客安全的飞行员、教练员、安全员,还需要滑翔伞运动与旅游专业相结合的综合型人才,包括空管人才、赛事组织人才、场地建设和滑翔伞运动旅游产品运作人才等相关运营保障人才。推动乡村滑翔伞运动旅游发展需要加强对滑翔伞运动与旅游高度融合的专业性复合型人才的培养,取得省航空运动协会的支持,加大产学研力度,鼓励高职专科和本科院校开设滑翔伞运动旅游专业,推动体育旅游相关专业理论知识和应用学科的建设。支持航空旅游企业和开设旅游专业和滑翔伞运动相关专业的院校进行校企合作,实行校内校外双导师培育模式,形成多边教学培育体系,实现人才自产。实施人才引进政策,相关就业人才激励与补贴,吸引外地优秀的复合型人才,为乡村低空旅游消费市场输送优质的复合型人才,为乡村滑翔伞运动旅游的发展提供永恒动力。

(二) 健全滑翔伞运动管理办法和政策

滑翔伞是一项高风险的航空体育项目。国家体育总局会同有关部门发布的《高风险体育项目目录》不包括航空体育项目。希望滑翔伞项目能纳入高风险体育项目,以维护参与者的人身和

财产安全,保护国家空域安全。

加快空域改革进程,出台低空旅游管理办法。滑翔伞旅游的发展要求政府部门与空管局、民航局协调,尽快完善项目设施安全标准、专业技术标准等政策法规,依法规划、审批、建设和运营航空体育旅游项目,建立报告空域,探索运行机制,简化工作程序。要在政策法规允许的范围内,在顺畅的协调机制下,以信息和数据共享的方式,建设滑翔伞管理和服务平台,解决滑翔伞运动飞行审批慢的问题。

(三) 加强部门联动,完善相关政策

滑翔伞运动旅游的发展需要科学统筹。在资源整合和行业健康可持续发展方面,需要有一个领导明确、多方合作、分工明确、合作共赢的管理机制。各部门要加强协调联动,建立相关协调机制,加强政策衔接,确保实效。

优化顶层设计,确保计划的实施。基于长远发展的总体格局,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,做好重大战略布局,从可操作性和落地性角度制定农村滑翔伞旅游项目发展规划,注意与各利益相关者协调,开展合作规划,建立正式的长期协调规划和战略,制定滑翔伞体育旅游项目发展政策,与相关部门共同发布土地、环境资源供应、资金、激励等配套政策,加大对体育旅游投资企业的政策扶持力度,为滑翔伞运动旅游可

持续发展提供高质量的政策环境。

(四) 开发赛事资源

政府应该重视滑翔伞赛事资源开发。可以借鉴国外滑翔伞赛事运营的成功经验,将旅游爱好者、滑翔伞运动爱好者等作为市场目标,依托商业媒体对赛事进行有效的投放和宣传,由国内一些滑翔伞俱乐部、航空协会、社团组织作为滑翔伞赛事运营的举办方,乡村地方政府、赛事公司、商业旅游公司作为承办方为赛事运营提供场地、人力、资金,加强与国际赛事的合作交流,联合各方资源打造国内外精品赛事、飞行表演及其他特色活动,提高乡村滑翔伞运动旅游的知名度,打造体育旅游文化品牌,将乡村旅游和滑翔伞运动高度融合,成功转化成旅游经济,为实施乡村振兴战略提供强力支撑。■

参考文献:

[1] 郑芳,黄炜逸.乡村振兴战略下体育旅游目的地发展路径——基于可持续发展五要素视角[J/OL].体育科学,2021,41(5).

[2] 方跃,金佳丽.资源融合产业共生助力实现乡村脱贫攻坚的安基山模式调研[J/OL].浙江农业科学,2021,62(8).

[3] 陈争,方春妮.乡村振兴战略下乡村体育旅游发展研究[J/OL].辽宁体育科技,2020,42(4).

(作者单位:东华理工大学经济与管理学院)

责任编辑:康伟