

构建多元化人文交流大格局 夯实内蒙古向北开放民意基础

高鸿雁

摘要：近年来，内蒙古主动参与“一带一路”民心相通建设，推动构建多层次人文交流合作机制，在科技教育、文化旅游、公共卫生等领域的合作取得显著成效。但对外合作交流的深度、广度、力度仍有待提升，未来内蒙古要以常态长效人文交流合作机制不断夯实人文交流基础，聚焦新发力点，塑造新结合点，推动形成多元互动的人文交流大格局，共同构建人类命运共同体。

关键词：一带一路 民心相通 人文交流

一、“民心相通”的主要成效

（一）教育合作办学稳步推进

内蒙古深入推进“一带一路”教育行动，积极落实国家《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》《推进共建“一带一路”教育行动》等文件要求，鼓励高等院校和职业院校依托自身优势“走出去”开展境外合作办学。内蒙古师范大学发起倡议成立中蒙俄“丝绸之路”沿线大学联盟，近年来与蒙古国科学院、蒙古国立大学、蒙古国教育大学等高校建立了长效合作机制。呼伦贝尔学院与俄罗斯、蒙古国多所高校续签、新签教育合作协议，2022年9月该校有40名学生赴俄、蒙高校攻读硕士学位，5名学生被国家留学基金委，赴独联体攻读硕士学位项目录取。

（二）文旅交流异彩纷呈

搭建文化交流平台。内蒙古积极参与中蒙文化交流周、文化节、中蒙博览会、中国文化节、CCTSS中蒙国际出版交流等平台建设。拓宽媒体交流合作领域。

疫情期间，中蒙双方谱写了“羊来茶往”的美好佳话，在2021年11月24日举行的以“携手构建人类命运共同体”为主题的第十二届中蒙新闻论坛上，中蒙双方共同发布《后疫情时代中蒙媒体深化交流合作倡议》。深化报刊杂志交流合作。报刊杂志是中蒙俄文化交流与合作的重点领域，满洲里日报与俄罗斯布里亚特共和国《布里亚特真理报》《信息快报》《论据与事实报》《贝加尔杂志》4家媒体分别达成协议，携手合作，加强交流合作，提升国际传播力。丰富旅游项目。内蒙古利用区位优势，推进中蒙俄三国地区间的合作上升至国家层面，促成中蒙俄三国旅游部长会议成功举办，协调国家相关部门与俄蒙签署了《中蒙俄茶叶之路旅游线路开发合作意向书》，并推出了“万里茶道”国际旅游品牌，为中蒙俄三国旅游业深入发展创造了条件，成为对外交流的新名片。

（三）科技合作交流深入推进

拓展科技合作交流领域，不断深化与俄罗斯、蒙古国、以色列等“一带一路”沿线国家

在农牧业、食品加工、生态环境保护、矿产开发利用、新能源等领域的科技合作。推动共建国际创新平台载体建设。推动建设中国—蒙古国技术转移网络平台，构建中蒙技术转移联合协作网络机构。近年来，在中蒙双方科技工作者的共同努力下，中蒙共建了“中蒙生物高分子应用研究联合实验室”，为蒙古国培训了大量的专业技术人才，得到了中蒙两国科技部门的高度认可。实施人才引进计划。内蒙古实施面向俄罗斯、蒙古国及其他沿线国家的杰出人才引进计划，积极引进高层次人才，共建院士专家工作站。鼓励区内高校、科研院所、企业等积极为“一带一路”沿线国家青年科学家设立流动岗位。目前，已在现代农牧业、生态、蒙医药、信息技术等领域部署认定了11家院士专家工作站。

（四）医疗卫生交流合作稳步开展

携手抗疫守护人民生命健康。2021年，内蒙古在疫情防控常态化背景下，依托6个边境盟市与毗邻蒙古国省份或口岸部门建立

的疫情联防联控工作机制，加强政策对接和信息沟通，凝聚抗疫合力。在蒙方疫情形势严峻背景下，持续推进对蒙防疫物资捐助。2021年，向蒙古国提供防护服、口罩、核酸检测设备、负压救护车等价值400余万元的防疫物资援助。受中蒙边界联合委员会中方委员会的委托，还向毗邻的蒙古国口岸地区提供总价值400万元的防疫物资。构建长效合作交流机制。内蒙古与蒙古国在蒙医药研究、传染病防治、互派医疗人员、学术交流等方面建立了长效合作机制。据不完全统计，内蒙古每年诊疗蒙古国、俄罗斯患者约3万人次。内蒙古国际蒙医医院连续5年赴蒙古国开展义诊活动，每年接收蒙古国30名医务工作者进修培训。

二、存在的主要问题

（一）教育合作交流有待深化

教育交流与经贸合作相互脱节。高等学校对沿线国家文化、法律、经济、社会等分析和研究存在不足，教育在工程技术、商贸、金融、旅游等专业技能人才培养方面没有很好发挥作用。境外办学面临诸多问题。内蒙古高校境外办学缺乏完备的质量保障体系，相关监管工作缺乏依据，存在队伍不稳定、流动性很大等问题。

（二）跨境旅游合作问题亟待解决

跨境旅游合作基础设施建设落后，蒙古国道路老化问题明显，俄罗斯边境地区道路等级不高，严

重制约着三国旅游合作发展。旅游合作政策不完善。二连浩特和满洲里相继于2015年和2018年被列入跨境旅游合作区和边境旅游试验区，但两地的合作政策体系建设较为缓慢，特别是涉及口岸人员、车辆、旅游团队通关、入境免签、离境退税等政策，需要更高层次上保障试验区政策落地。旅游合作市场还不完善，旅游合作跨度、营销宣传力度不够，影响力不足，跨境旅游的群众基础不牢固，相互认知度低。

（三）科技创新合作水平较低

科技合作能力有待提升。内蒙古与蒙古、俄罗斯等“一带一路”沿线国家联合实施的国际科技合作项目还较少，在实施发展中国家杰出青年来华工作计划等引才工作中，内蒙古科研院所、大学、高新技术企业等为俄罗斯、蒙古国高水平青年科学家设立流动工作岗位数量不足，能够吸引来华工作的人数还比较少。外国专家公共服务体系建设相对滞后。与发达省区相比，内蒙古外专公共服务体系建设较为滞后，在外国专家来华工作许可的办理流程，创新外国专家服务举措等方面还需进一步加强。

（四）文化交流合作需提质扩量

文化交流以官方为主导，民间参与较少。内蒙古与俄蒙两国的文化交流，政府是主要推动者和参与者，大部分交流活动是由官方组织，每项活动有特定参与者，受众面小，各类民间团体、学术机构、企业、个人等进行的文化交流活动较少，带动民间团体参

与对俄蒙文化交流的力度不够，使得文化交流在加强沟通、深化了解方面未收到预期效果。

（五）医疗合作力度有待深化

医疗合作制度不够完善。中蒙两国对医疗机构、医务人员的资质认定标准不一，影响双方更广泛的交流与合作。内蒙古赴蒙古国进行义诊活动和输出药材、器械等手续办理繁琐，不利于双方开展广泛的医疗活动，亟需简化相关流程。医疗合作的广度不够。中蒙双方在外科手术、蒙医蒙药等方面的合作尚未开展，仅限于互派医务人员进行考察学习交流、义诊活动等，内蒙古与蒙古国都缺乏对高层次医疗人才联合培养。

三、对策建议

（一）巩固和提高合作办学水平

巩固和提高与俄罗斯、蒙古等国家中外合作办学项目水平，争取国家支持内蒙古高校引进外国优质资源并扩大高等院校联合办学资质范围，探索“走出去”办学，鼓励内蒙古高校依托自身优势稳妥开展境外办学。加强人才联合培养。支持有条件的高等学校集中优势学科，选好合作契合点，做好前期论证工作，构建人才培养模式、运行管理模式，加强与“一带一路”沿线国家在语言、交通运输、建筑、医学、能源等专业领域联合培养学生。支持高校建设国别区域研究中心，推动国别区域研究。把职业教育纳入对外合作规划，发挥政

府引领、行业主导作用，促进高等学校、职业院校与行业企业深化产教融合。

（二）提升文化交流辐射力影响力

在已有的合作基础上，完善政府间和民间交流机制。以政府支持、民间主导为基础，建立中蒙俄三国以及“一带一路”沿线国家友好城市之间的定期和不定期、线上线下，会议、会晤、互访等合作交流长效机制，以文化交流为基础，解决人文合作领域的实际问题，不断拓展文化会展、教育科技、体育赛事、医疗卫生等各领域的合作范围、深挖合作潜力。不断提升民间对外交往认识水平，多领域多角度谋划好民间对外交往目标任务，通过民间渠道大力推动中蒙俄经济走廊发展，进而推动已达成共识落地落实。持续扩大文化交流领域、范围，通过文化展览、论坛活动、节目互译互播等方式形成开放包容的文化气度、平等互鉴的文化品格、坚定务实的文化自信，构建高度的文化认同感，提升文化交流辐射力影响力。

（三）促进创新主体协同共享

实施面向俄罗斯、蒙古国及其他沿线国家的杰出人才引进计划，鼓励区内高校、科研院所、企业等积极为“一带一路”沿线国家青年科学家设立流动岗位，扩大杰出青年科学家来内蒙古工作计划规模，加强专家工作站建设。创新专家工作站建设合作模式，促进各创新主体资源的互联互通、协同共享。搭建创新平台

载体。推动共建联合实验室、联合研究中心等国际创新平台载体建设。搭建与“一带一路”沿线国家技术转移网络平台，构建技术转移协作网络机构，开展国外先进科技成果在内蒙古的落地和应用示范。

（四）完善旅游合作交流和推广体系

深化国际旅游合作，不断完善对外文化交流和旅游推广体系。推进旅游领域的基础设施建设、信息交流沟通、产品开发与营销以及人才培养等方面的全面合作。加大对外合作交流政策支持力度，推动制度创新。持续推进跨境旅游持续升温，加强与周边国家旅游市场、产品、信息、服务标准交流合作，创新交流合作的机制、内容和方式，推动满洲里边境旅游试验区、二连浩特跨境旅游合作区建设，支持边境地区完善对外文化交流和旅游推广体系。统筹跨境旅游服务保障和管理引导。完善出境旅游目的地管理机制，加强对出境游客的引导和管理，建立出境旅游服务保障体系。

（五）加强中医药（蒙医药）国际合作

立足周边共建“一带一路”国家不同国情和当地民众医疗保健需求，开展各具特色、多种形式的中医药（蒙医药）国际交流与合作，精准设计并实施合作策略、模式与项目，推动中医药（蒙医药）开放发展。健全中医药合作机制。依托内蒙古自治区国际蒙医医院，加强分院区基础设施建设和设备配置，科学合理配备专

业技术人才，高水平建设中医药（蒙医药）国际医疗服务中心。依托内蒙古自治区中医药（蒙医药）远程医疗平台，构建内蒙古自治区内各中医（蒙医）医院与蒙古国相关医疗机构的远程医疗协作体关系。搭建中医药（蒙医药）国际合作平台。推进与周边共建“一带一路”国家合作院士工作站、医学技术转化中心、工程技术研究中心等平台建设，深化共建共享机制。■

参考文献：

[1] 内蒙古自治区卫生健康委员会，内蒙古自治区中医药管理局. 内蒙古自治区卫生健康委关于推进中医药（蒙医药）高质量融入共建“一带一路”发展规划的通知[OB/OL]. http://wjw.nmg.gov.cn/zfxxgk/fdzzgknhqzc/202210/t20221012_2147413.html.

[2] 内蒙古自治区人民政府. 内蒙古十四五教育事业发展规划[OB/OL]. https://www.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfxxgkml/ghxx/202111/t20211103_1922877.html.

[3] 内蒙古自治区人民政府. 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十四五”文化和旅游融合发展规划的通知[OB/OL]. https://www.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfxxgkml/ghxx/zxgh/202201/t20220111_1992720.html.

[4] 孟青龙. 内蒙古高质量推进中蒙俄经济走廊建设研究[M]. 中国发展出版社, 2021.

[5] 杨东亮. 中蒙俄经济走廊建设研究[M]. 社会科学文献出版社, 2020.

（作者单位：内蒙古自治区宏观经济研究中心）

责任编辑：张莉莉