

以更优营商环境 推动民营经济健康发展

任媛媛 吕东宸 张春远

摘要：民营经济是稳定宏观经济的重要基础，是经济持续健康发展的重要力量。内蒙古自治区民营经济政策的制定与落实对于推动自治区市场主体健康发展具有重要意义。优化营商环境、构建亲清政商关系是支持民营经济发展的重要保障和关键要素，对于促进民营经济健康发展的作用十分重要。

关键词：民营经济 营商环境 亲清政商关系

民营经济是稳定宏观经济的重要基础，是经济持续健康发展的重要力量，全面建设社会主义现代化国家新征程中，民营经济作为经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，地位和作用十分重要，为国家贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，是推动经济社会发展的重要力量。

习近平总书记十分重视民营经济，多次召开民营经济专题会议，与企业家共同研究助推民营企业高质量发展有关问题。习近平总书记在2018年11月召开的民营企业座谈会上，重点强调“民营企业和民营企业家是我们自己人”，直面民营企业家提出的“三座大山”问题，从减轻企业税费负担、解决民营企业融资难融资贵问题、营造公平竞争环境、完善政策执行方式等6个方面，推出了大力支持民营企业发展壮大的具体举措。在2020年7月的企业家座谈会上，习近平



总书记指出“落实好助企纾困政策，打造市场化、法治化、国际化营商环境”，强调要千方百计保护好市场主体。2023年3月，在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时，习近平总书记再次强调，“我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人，要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展”，提高民营企业投资信心，推动民营企业服务和融入新发展格局。

内蒙古自治区党委、政府深入贯彻习近平总书记关于民营经

济发展的重要论述，全面落实党中央、国务院关于支持民营经济发展的各项政策举措。2022年6月，自治区党委书记孙绍骋主持召开民营企业座谈会，强调“各级党委、政府要千方百计支持民营企业发展壮大”。同年12月再次主持召开党外人士和民营企业家座谈会，指出“要平等对待民营企业，做实领导干部联系企业工作，畅通政企沟通交流渠道，实打实帮助企业解决困难”。今年2月，自治区主席王莉霞主持召开民营企业家及民间商会负责人座谈会，强调“要真心实意帮助民营企业解决问题，各级政府说到做到，该出手时就出手，倾心倾力支持民营经济健康发展”。提振民营企业家建设内蒙古的信心，为企业家吃下“定心丸”。

自治区深化“放管服”改革，下大力气优化营商环境，充分调研企业诉求与面临的问题，学习发达地区的经验做法，结合全区实际，建章立制，简政放权，规范监管，尊商重商，促进民营经济健康发展。

一、从顶层设计着手，构建促进民营经济发展政策体系

自治区以有效政策的研究和出台，作为推动民营经济工作的总抓手，形成了每两年迭代出台自治区民营经济总体支持政策，以及应对突发困难迅速出台扶持政策的工作格局。

按照总书记在民营企业座谈会上上的讲话要求，充分考虑内蒙古民营经济发展实际，自治区2018年印发《关于促进民营经济高质量发展若干措施》。从减轻企业税费负担、解决融资难融资贵问题、营造公平竞争环境、完善政策执行方式、构建亲清政商关系和保护企业家人身财产安全6个方面，提出26条具体举措，是继2016年《自治区鼓励和支持非公有制经济加快发展若干规定》后，自治区出台的一组全方位支持民营经济的政策。

2020年8月，结合国家《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，落实“六稳”“六保”任务，帮助民营企业渡难关，解难题，在既要保障企业活下来，更要支持企业更好发展的背景下，出台《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》，着重强调民营经济发展的政策、市场、法治三大环境，支持民营企业改革发展，强化服务工作机制、构建亲清政商关系，着力为民营企业注活力、添动力，为民营企业发展

保驾护航。

2022年9月，在后疫情时代，我国经济面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力。内蒙古自治区各级各部门多次深入基层，与企业面对面，了解企业生产和发展需要，多次前往民营经济发达地区调研学习经验，充分想企业之所想，急企业之所急，印发《关于进一步支持民营经济高质量发展的若干措施》，在降成本、帮融资、促创新、优环境、强保障等方面逐步完善了促进民营经济发展的任务举措，推动民营企业提振信心，健康发展。

同时，自治区始终关心关注企业遇到的困难、问题和挑战。例如，为应对突发的新冠肺炎疫情，于2020年2月印发《关于支持防控疫情重点保障企业和受疫情影响生产经营困难中小企业健康发展政策措施》，保障防控疫情重点企业生产经营，解决受疫情影响较大的中小企业生产经营困难，是全国最早出台相关文件的省（区）市之一；为帮助小微企业纾困解难，专项出台了《自治区支持小微企业发展政策》50条；为促进工业发展，制定了《自治区促进工业经济平稳增长行动方案》。

在自治区总体政策的指导下，各地各部门在纾困解难、降低成本、要素供给、权益保护等方面出台了《关于进一步支持个体工商户纾困发展若干措施》

《关于进一步做好减费让利惠企利民工作的通知》《关于深化土地综合整治加强土地资源节约集约利用的实施细则》《关于规范涉企刑事案件审判服务法治化营商环境的指导意见》等文件，搭建起了民营经济政策框架体系，全方位支持民营企业健康发展。

二、多方发力，动真碰硬优化营商环境

内蒙古自治区以全面优化民营经济发展所处的政务环境、市场环境、法治环境，作为推动民营经济健康发展的重要保障。

（一）迭代升级政策，企业办事更顺心

自治区主动对标先进省市的经验做法，先后出台了优化营商环境1.0、2.0、3.0版本方案，更加注重数字政府建设、企业全生命周期服务、公平竞争环境建设和市场主体实际感受，让企业群众办事更便利、更公平、不求人。41个部门垂建业务系统全部打通，建成了全区一体化政务服务平台、政务数据共享交换平台和“蒙速办”APP。自治区本级行政权力事项压减71%，涉企业经营许可事项全部实行清单管理。

（二）加大以评促改，企业办事更舒心

自2019年起，连续4年开展全区营商环境评估，系统查找营商环境领域深层次问题，抓好以

评促改促优，探索形成了发现问题、解决问题、巩固制度推广的良性优化机制，推动发展环境更加平等规范、市场环境更加公平有序、政务服务更加高效便捷、监管执法更加规范公开、法治保障更加公平有力。

（三）高位推进，企业投资更放心

自2021年起连续3年，在春节上班后的“开年第一会”即召开全区优化营商环境大会。成立推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组，下设优化营商环境组，将32个相关部门和国有企业纳入成员单位，进一步健全体制机制，推动放权、强化监管、优化服务，确保各项部署有人抓、有人管。印发《关于进一步优化法治化营商环境的若干措施的通知》，规定了坚持市场准入平等、严格规范行政执法等12项措施。出台《关于服务

保障优化法治化营商环境的二十条措施》，加大惩治侵犯企业产权犯罪力度。社会投资工程建设项目开工审批时间由100个工作日压减至50个工作日，政府投资工程建设项目开工审批时间由100个工作日压减至65个工作日。2022年内蒙古自治区固定资产投资增速17.6%，居全国第一。

三、尊商重商，构建亲清政商关系

（一）多措并举，贴心服务企业

印发《关于构建亲清新型政商关系的意见》，以“亲”来密切政商关系，用“清”来规范政商关系。自治区党委统战部、工商联通过组织开展对接会、座谈会、调研等活动，落实领导干部联系民营企业和商会组织工作制

度，架设政商谈心交流、沟通协商平台，听取企业关于涉企政策的意见建议，帮助企业解决实际问题。

（二）运用信息化手段，畅通政企沟通渠道

为企业办事更高效，政企交流更便利，破解过去企业有问题找不到部门及办理人员的难题，在全区推开“12345”热线，对响应率、办结率、满意率进行月排名，重点盯督排名靠后者。设立96888内蒙古民营企业服务热线，建设“蒙企通”平台。企业提出问题，政府秒受理，由政府部门主动为企业对接办事部门，服务企业，帮助企业解决问题。

总的看，内蒙古民营经济发展环境不断改善，市场主体逐渐壮大，民营企业呈现稳中有进的发展趋势。但从这两年开展的专题调研、座谈、各类渠道掌握的信息看，还是有许多民营企



业反映存在很多的困难、问题，制约民营经济健康发展。例如中小微企业融资难融资贵问题依然突出，金融机构面向民营企业的信贷产品少，期限比较短，抵押要求多，企业贷款难，民营、小微企业及实力较弱企业获得银行资金仍存在困难。此外因企业融资渠道单一，担保机构无法满足企业担保需求等原因，企业融资十分困难。涉及多部门、多地区办理的手续，例如土地、林草、项目核准等手续办理，仍难实现“一网通办”，耗费时间长，办理流程多，企业需要多头跑，增加企业经营成本。

四、下一步政策建议

(一) 继续用好调查研究这个党的传家宝

扎实坚持深入基层和企业了解情况，始终把工作的着力点和制约企业发展的难点堵点相对应，实实在在为企业办实事，解难题。坚持以市场主体需求为导向，推动各地、各部门健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制，持续提升投资和项目建设便利度，创新监管维护市场公平竞争秩序，依法保护各类市场主体产权和合法权益。

(二) 深化金融领域供给侧结构性改革，完善金融发展支持政策

动态更新企业融资需求清单，加大对个体工商户、小微企

业限额内创业担保贷款贴息力度。提升和扩大“助保贷”融资比例和资金池放贷效能。推进自治区“信易贷”、“银税互动”融资服务平台建设，扩大信用融资规模。支持上市公司、挂牌公司再融资和并购重组，推动结构调整和产业升级。加快建设政府性融资担保体系和组建再担保业务为主业的自治区担保集团，压实盟市政府建设政府性融资担保体系相关责任，推动建立新型政银担合作机制，协调有关部门解决政府性融资担保机构在办理机动车抵押、动产和权利统一登记中的障碍，引导政府性融资担保机构聚焦主业、规范发展。

(三) 探索打造数字化营商环境

推进全区网络通、数据通、业务通向旗县、向末端衍生，鼓励盟市层面进行创新数字应用、拓展数字场景，不断增强政务服务、公共服务、社会治理等数字化智能化水平。积极推进各地各部门“一网统管”应用，加快形成一批数据分析展示应用场景，做好自治区“一网统管”基础平台建设和数据归集共享。推进形成较为完善的横向到边、纵向到底、全闭环的五级“一网统管”治理体系，实现“一网感知态势、一网纵观全局、一网决策指挥、一网协同共治”。实现数字化治理能力显著提升。■

参考文献：

[1] 崔亚明. 葛建团委员：躬身实

干为提振民营企业发展信心贡献智慧和力量 [N]. 甘肃日报, 2023-03-08.

[2] 牛锐, 李翠, 海宁. 促进民营经济健康发展高质量发展 [N]. 中国民族报, 2023-03-11.

[3] 蒋雪婕, 郭雪岩. 增强信心轻装上阵 大胆发展 [N]. 人民日报, 2023-03-13.

[4] 李永桃, 蔡冬梅. 提振信心, 助推民营经济高质量发展 [N]. 内蒙古日报(汉), 2023-03-30.

[5] 刘润函. 实现民营经济健康发展高质量发展 [N]. 人民日报, 2023-03-07.

[6] 刘润函. 实现民营经济健康发展高质量发展 [N]. 人民日报海外版, 2023-03-07.

[7] 中国妇女报全媒体评论员. 为“自己人”干事创业营造良好环境 [N]. 中国妇女报, 2023-03-08.

[8] 肖文, 谢文武. 当前民营经济发展的新特征与新挑战 [J]. 人民论坛, 2023-04-15.

[9] 左希. 支持民营经济健康发展高质量发展 [N]. 金融时报, 2023-03-08.

[10] 马原, 王锦涛, 姜洁, 贺林平. 实现民营经济健康发展高质量发展 [N]. 人民日报, 2023-03-09.

[11] 王克财. 关于构建新型政商关系的实证研究 [J]. 吉林省社会主义学院学报, 2022,(7).

[12] 陈玮. 正确引导民营经济健康发展高质量发展 [N]. 陕西日报, 2023-03-19.

[13] 王迪. 春天, 民营企业勇毅前行 [J]. 民生周刊, 2023,(3).

(作者单位：内蒙古自治区民营经济发展促进中心)

责任编辑：康伟