

推动“五大任务”见行见效 以真抓实干谱写新时代华章

■ 李浩 朱晓磊

摘要：本文基于习近平总书记和党中央为内蒙古量身定制的战略定位和行动纲领，结合内蒙古包头市自身经济发展现状，通过对经济社会形势的分析与展望，研判了当前经济社会发展中存在的问题和差距，并依据党的二十大和中央经济工作会议提出的一系列重大决策部署，提出了下一步发展思路：聚焦建设我国北方重要生态安全屏障，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展；聚焦筑牢祖国北疆安全稳定屏障，建设更高水平的法治包头、平安包头；聚焦建设国家重要能源和战略资源基地，加快构建现代化产业体系；聚焦建设国家重要农畜产品生产基地，全面推进乡村振兴；聚焦建设国家向北开放重要桥头堡，打造口岸经济新增长点、新增长极。

关键词：五大任务 经济社会发展 现代化产业体系

党的十八大以来，习近平总书记先后两次到内蒙古考察指导工作，连续5年参加全国两会内蒙古代表团审议，多次对内蒙古工作作出重要指示，把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记和党中央为内蒙古确立的战略定位和行动纲领。

“五大任务”相辅相成，涵盖了生态、安全、能源、农牧、开放等多个领域，是当前和今后一个时期内包头市全面建设社会主义现代化新包头的关键抓手。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上，习近平总书记对中国式现代化的一系列重大理论实践问题做了全面系统深入的阐述，是中国式现代化理论的极大丰富和发展，包头市将深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记对内蒙古重

要讲话重要指示批示精神和对包头市“一个创新、三个实现”重要指示，立足自身资源禀赋优势，以“五大任务”为战略定位和行动纲领，树立“两新”导向，强化增量意识，从紧要处着手，在关键处落子，为推进中国式现代化贡献包头力量。

一、包头市经济社会基本形势

包头是内蒙古最大的工业城市，目前拥有内蒙古最大的钢铁、铝业、装备制造和稀土加工企业，新能源资源丰富，工业基础较好，是国家和内蒙古重要的能源、原材料、稀土、新型煤化工和装备制造基地，优质钢、特种钢比重达到90%，稀土原材料就地加工转化率达到80%，是全国20个最适宜发展工业的城市、全国投资环境50优城市、国家首批20个创新试点城市之一、全国第二家标准国际化创新型城市、全国外贸百强城市、全国首批文明城市，被誉

为“草原钢城”“稀土之都”。

2022年全市地区生产总值完成3749.9亿元，增长7.2%，增速位列全区第一，总量位居全区第二，在全国地级以上城市排名中位列第81位，较2021年跃升11位，提升幅度居全国第一。全市规模以上工业增加值增长19.6%，连续18个月保持全区第一。固定资产投资增长20.1%，总量位居全区第一。全市902个重大项目完成投资1422亿元；全年争取各类资金215.2亿元，增长20.1%；招商引资落地项目897个，开工612个，增长109%，成为全国首批光伏装备产业产值超千亿元城市。组织实施七大消费促进行动和十大主题消费活动，累计拉动消费43.8亿元，获评全国供应链创新与应用示范城市，获批自治区首批“一刻钟便民生活圈”试点城市。全市经济稳中向好，社会大局和谐稳定。

二、包头市面临的发展机遇及现实困难

当前，包头市迎来良好发展机遇：党的二十大和中央经济工作会议，提出了“提升战略性资源供应保障能力”“提高中西部和东北地区开放水平”“加快建设西部陆海新通道”“在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势”等一系列重大决策部署，将为包头市大力实施创新驱动发展战略，加快塑造新动能新优势，打造“世界稀土之都”和“世界绿色硅都”，加快高铁、跨境铁路等重大基础设施建设，带来政策机遇。

当然，包头市在经济社会发展中也存在一些现实困难：稳增长压力较大，消费市场恢复缓慢，部分企业特别是中小企业生产经营困难；规上、限上企业数量不多，战略性新兴产业规模体量偏小、积聚度不够，科技创新与产业契合度不高，高层次创新平台少；开放型经济发展不充分，水资源短缺等瓶颈问题亟待破解，营商环境仍需持续优化等等。这些问题需要在今后的工作中重点关注，有针对性地进行补短板、强弱项，努力把失去的时间抢回来、把落后的任务补起来。

三、下一步发展思路

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，面向新征程，站上新起点，做好各项工作责任重大、意义深远，包头市紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面落实“五大任务”，更好承担国家使命、服

务国家战略，加快走出以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，奋力实现新征程的良好开局。

（一）聚焦建设我国北方重要生态安全屏障，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展

1. 科学稳妥推进碳达峰碳中和。坚持先立后破，完善碳达峰碳中和“1+N+X”政策体系，深入推进能源、工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型，建设零碳、低碳园区，以生态保护的硬约束倒逼产业转型升级，加快形成绿色低碳的生产方式和生活方式。提升生态系统碳汇能力，在巩固提升林草碳汇能力、林草碳汇计量监测等领域先行先试，基本建立包头林草碳汇高质量发展体系，高标准高水平建设国家林业碳汇试点、自治区林草碳汇试点。加快推动包钢集团CCUS一体化示范工程建设，实施节能改造项目50个，新增改造落后电机5000台，完成清洁生产审核企业10户以上，新增绿色园区1家，绿色工厂10家、绿色设计产品10个，推动钢铁限制类装备全部退出。深入推进污染防治。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量，积极推进应对气候变化投融资试点，提升重污染天气应对能力。因地制宜推进清洁取暖改造，推进工业企业深度治理，加快钢铁行业超低排放改造。提升城乡水环境质量，加大再生水利用设施建设力度。完成100万亩加厚地膜和22万亩全生物降解

地膜使用回收试点任务，推进工业、农业、生活领域固体废物的源头减量、资源化利用和无害化处置，持续推进“十四五”“无废城市”建设，确保土壤环境质量总体稳定。

2. 统筹生态系统保护和修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入实施重要生态系统保护和修复重大工程，完善自然保护地管理制度，久久为功涵养生态，积极创建全国生态文明建设示范市。科学推进大规模国土绿化行动，强化土地沙化荒漠化防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，全年实施营造林30万亩以上、草原生态保护修复100万亩以上、创建自治区绿化美化示范村30个。高标准推进包头黄河国家湿地公园、昆都仑河国家湿地公园、南海湿地自然保护区建设。

3. 促进资源节约集约高效利用。围绕能源、矿产资源等重点领域和生产、建设、流通、消费等关键环节，加强科学配置，推行全面节约，提高单位土地面积产出效益和全要素生产率。全面推进工业、农业、城乡居民生活方面节水升级改造和节约集约利用。

（二）聚焦筑牢祖国北疆安全稳定屏障，建设更高水平的法治包头、平安包头

1. 维护国家安全。统筹发展和安全，加快国家安全体系和能力现代化建设，夯实国家安全和社会稳定基层基础，坚决抓好维护国家国防安全、粮食安全、生

态安全、能源安全、产业安全等各项任务落实，提高防范化解重大风险能力，守住不发生系统性风险底线。铸牢中华民族共同体意识，全面推进中华民族共有精神家园建设，加强和改进城市民族工作，争创全国民族团结进步示范市，为全方位建设“模范自治区”贡献更多包头力量。推进网络综合治理体系建设，构建监测预警、防范打击和应急处置为一体的网络安全综合防控体系。

2. 建设更高水平的平安包头。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和改进人民信访工作，健全共建共治共享的社会治理制度，提高市域社会治理现代化水平，实现信访事项及时受理率、按期办结率双100%，群众满意率95%以上。强化城市管理体制机制建设，巩固创城创卫成果。

3. 构建“大安全、大应急”体系。落实安全生产责任和管理制度，推进公共安全治理模式向事前预防转型。持续开展安全生产大排查大整治，加强重点行业、重点领域安全质量监督，坚决遏制各类安全事故。强化应急体系救援力量建设，深化防灾减灾救灾体制机制创新，提升重大突发公共事件处置保障能力。

(三) 聚焦建设国家重要能源和战略资源基地，加快构建现代化产业体系

1. 推进能源基地建设。深入推进能源革命，加大传统能源技术升级改造力度，推进能源储备能力建设，提高传统能源利用效

率。大力实施新能源绿色替代行动，做好现代能源经济文章，提升新能源产业层次和发展能级，加快推进风光氢等新能源全产业链发展，大力引进龙头企业和重大项目，建成全国最大的现代能源装备制造基地。聚焦打造世界“绿色硅都”，加快招引与之相关的各类企业，壮大多晶硅、单晶硅、切片等产能规模，积极发展配套企业，推动形成万亿级产业规模，多晶硅、单晶硅产能均占到全国的40%，切片产能占到全国的20%，光伏产业产值达到2000亿元以上。加快推进高端风电装备产业园建设，构建涵盖装备制造和运营维护的全产业链，引进建设风电研发机构，打造全国最大的陆上风电装备制造基地，年内风电装备产业产值达到300亿元以上。广泛拓展新能源应用场景，建成从山北到山南的4个通道，推进6个园区零碳、低碳基地建设，加快推进“源网荷储”和“风光氢储”一体化建设，打造4个500万千瓦新能源发电基地，构建以新能源为主体的能源供给体系，力争年内新增并网新能源装机300万千瓦，年底在建新能源项目规模超过1000万千瓦，新能源装机规模超过1000万千瓦。

2. 强化战略资源基地建设。加强对战略资源的勘察和储备，推动稀土、铌、钽、钾等战略资源有序开发和科学综合利用，提升供应保障能力。聚焦打造世界“稀土之都”，深入实施专精特新“小巨人”等企业培育行动，深

化骨干企业梯队建设，推动产业基础高级化发展，重点推进稀土资源高效开发利用，积极拓展稀土应用领域，围绕稀土永磁、储氢、抛光、合金等，加快建成世界最大的稀土磁性材料及深加工产品生产和销售基地，年内稀土产业产值增长20%。

3. 加快产业结构优化升级。坚持“有中生新”和“无中生有”并举，加大工业技改投资力度，加快推动钢铁、有色、装备制造等传统产业高端化、智能化、绿色化改造，打造一批“无人化”“黑灯化”的数字工厂和绿色工厂。加速在新材料、高端装备制造等战略性新兴产业领域形成一批增长点，以新增量促进产业结构优化。推进关键核心技术攻关，积极建设国家稀土新材料技术创新中心，提升科技创新与产业发展契合度，聚焦稀土、新材料、新能源等重点领域，支持氢能、核能、风能、太阳能等利用技术开发及装备研制，着力突破一批“卡脖子”技术。

(四) 聚焦建设国家重要农畜产品生产基地，全面推进乡村振兴

1. 大力发展乡村产业。持续推进农村牧区一二三产融合发展，重点发展农畜产品加工、乡村休闲旅游、乡村电商等产业。着力打造精品农牧业，聚焦产品，形成品牌，带动农牧民增收致富。大力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业、特色产业，形成“一县一业”发展格局。加

强县域商业体系建设，加快农村物流快递网点布局，实施“互联网+”农畜产品出村进城工程。

2. 深入推进乡村建设。强化公共服务资源投入和统筹配置，补齐入户道路、供水质量、仓储保险等短板，推动农村牧区逐步具备基本现代生活条件。扎实开展重点领域农村牧区基础设施建设，确保乡村居住环境安全，接续实施农村牧区人居环境整治提升5年行动，强化村庄环境治理，推进村庄绿化美化亮化。

3. 夯实农畜安全根基。全面落实“藏粮于地”“藏粮于技”战略，聚焦生产、储备、加工、流通、销售、监管全过程各环节抓好粮食生产。严格落实耕地占补平衡制度，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”。严格管控“非粮化”。足额带位置下达永久基本农田地块，新建和改造提升高标准农田，开展农牧业节水改造。实施粮食稳产增产行动，稳定粮食面积和产量。实施设施农业提质增效行动，提高“菜篮子”供给水平。加快设施畜牧业发展，提升肉类保障供给能力。做大饲料加工产业、做强粮油加工产业、做精肉类加工产业、做大乳制品加工产业。加快建成健全农牧产品冷链加工配送体系，进一步推广玉米大豆带状复合种植，积极创建国家级现代农业产业园、自治区级现代农牧业产业园。确保播种面积稳定在305万亩左右，粮食产量稳定在25亿斤，新建改造集中连片高效节水高标准农田示范区3万亩

以上。

(五) 聚焦建设国家向北开放重要桥头堡，打造口岸经济新增长点、新增长极

1. 做大做强口岸经济。推动满都拉口岸由通道经济向口岸经济转变，构建安全、高效、绿色、智能的大宗商品进口专用口岸，创新通关模式，提升口岸物流信息电子化、智能化水平，提高通关效率。推进航空口岸通过验收正式对外开放，进一步完善包头保税物流中心(B型)载体动能。加快满都拉口岸跨境铁路尽早开工建设，尽早发挥作用。用好获批国家跨境电子商务综合试验区的支持政策，发挥跨境电商推动外贸升级的积极作用，把满都拉口岸增量做上去，质量提上去，辐射能力和带动力抓上去。力争全年口岸过货量突破500万吨。

2. 大幅提升对外贸易和投资规模。不断拓展与邻近国家和地区贸易往来，扩大在欧洲市场的贸易规模和双向投资规模，开拓多元化国际市场。建立健全服务外资企业长效工作机制，着力吸引与包头市产业特色和资源优势契合度高的优质企业。支持企业参与全球产业链、供应链重构，促进国内外产业协同，引导对外投资高质量发展，推动包头产品、服务、技术、品牌“走出去”。力争对外贸易额增长10%，实际利用外资直接投资额增长7%。

3. 深化国际人文交流合作。积极扩大对蒙古国、俄罗斯、日

本、韩国及欧洲的国际交往，深化文化艺术、跨境旅游、科学教育、体育赛事等领域的务实合作，不断完善对外交流合作机制，提升国际化发展水平，努力把包头打造成为内联华北西北、外联俄欧洲的区域中心城市和国家向北开放的重要节点城市。■

参考文献：

[1] 内蒙古自治区党委关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定[J]. 内蒙古宣传思想文化工作, 2022,(12).

[2] 中共包头市委员会关于贯彻落实习近平总书记“一个创新、三个实现”重要指示的实施意见[N]. 包头日报, 2022-12-28.

[3] 呼斯乐, 安蕊. 中华优秀传统文化“两创”的内蒙古实践路径研究[J]. 前沿, 2022,(12).

[4] 马桂英. 致力人与自然和谐共生 筑牢祖国北方重要生态安全屏障[J]. 北方经济, 2022,(12).

[5] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J]. 党建研究, 2022,(11).

[6] 臧峰宇. 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的实践逻辑[J]. 企业观察家, 2022,(10).

[7] 宋玮, 刘爱军, 杨云, 许岩. 西安市生态建设与城镇化协调发展纵向比较研究[J]. 西安电子科技大学学报(社会科学版), 2022,(12).

[8] 何茂云. 新时代西藏现代化四维初探[J]. 西藏发展论坛, 2023,(1).

(作者单位：包头市发展和改革委员会)

责任编辑：康伟