

# 深入学习贯彻党的二十大精神 为落实好“五大任务”提供坚强财政保障

■ 内蒙古自治区财政厅

**摘要：**“五大任务”是习近平总书记为内蒙古量身定制的行动纲领和战略定位，是我们必须肩负起、履行好的重大政治责任。本文主要围绕内蒙古自治区财政部门应如何找准自身在落实“五大任务”中的职能定位，全力保障“五大任务”重点工作落实落地进行了深入思考。

**关键词：**内蒙古 “五大任务” 财政保障

## 一、党的十九大以来内蒙古财政工作的主要成就

党的十九大以来，全区各级财政部门始终坚持以政领财、以财辅政，推动财政稳健运行，保障能力不断提升，为全面建成小康社会、建设现代化内蒙古贡献了财政力量。

（一）宏观调控巩固坚实财力基础

五年来，全区一般公共预算收入年均增长 10.6%，比全国平均增幅高 7.1 个百分点，财政综合实力稳步增强。减税降费连续 4 年累计 1636 亿元，接近 2017 年全区一般公共预算收入规模，进一步激发了市场主体活力。推动财力下沉，累计下达盟市转移支付 1.3 万亿元、年均增长 5.6%，高于自治区本级支出 2.1 个百分点，加大对财政困难地区倾斜力度，支持盟市均衡发展。落实财政资金直达机制，实现管理效能和资金效益齐升。

（二）产业政策加力两个基地建设

五年来，农牧林水累计支出 4375.4 亿元，成为财政资金投入最多的领域。支持建成高标准农田 4989 万亩，落实玉米大豆生产者补贴、农机购置与应用等强农惠农补贴政

策，推动政策性农牧业保险扩面提标，加大对产粮（油）大县奖励力度，着力推动农畜产品生产基地优质高效转型。落实可再生能源电价补助政策，支持煤电节能降耗及灵活性改造，促进能源和战略资源基地绿色转型。全区科技累计支出 162.9 亿元，全力支持“科技兴蒙”行动。将制造业和科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至 100%，激发企业创新活力。

（三）持续攻坚加强两个屏障功能

五年来，集中投入扶贫资金 434.6 亿元，助力打赢脱贫攻坚战。节能环保累计支出 751 亿元，全力支持打好大气、水、土壤污染防治三大战役。牵头组织出资 126 亿元入股成立蒙商银行，妥善处置原包商银行风险。发行专项债券 162 亿元，补充地方中小银行资本金，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

（四）深化改革提升管理效能

政府预算体系更加完善，跨年度预算平衡机制更加健全，中期财政规划管理顺利实施。全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系基本搭建完成，预算公开内容更加规范。预算管理一体化系统全面上线运行，现代财政国库制度体系

不断完善。自治区与盟市财政事权和支出责任划分改革基本完成，收入关系进一步理顺，各类转移支付的功能定位更加明确，财政体制更加规范。扎实推进全国财政法治省级示范建设，全面建成政府采购“全区一张网”。

## 二、找准财政在落实“五大任务”中的职能定位

党的十八大以来，习近平总书记先后 7 次对内蒙古发表重要讲话，陆续提出要把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、国家向北开放重要桥头堡的战略定位，为内蒙古量身定制了行动纲领。“五大任务”是相辅相成的有机体，其中，生态安全是生存之本，安全稳定是发展前提，能源和战略资源生产是发展支柱，农畜产品生产是发展根基，对外开放是发展动能。财政部门要坚持“跳出财政看财政”，更加注重“财”服从服务于“政”，立足新时代新形势，准确把握“五大任务”要求，加大财政资源统筹力度，提升财政资金使用绩效，全力保障巩

固生态安全和北疆安全稳定大局，促进补全产业链供应链短板，推动优化农畜产品生产基地建设，支持向北开放重要桥头堡释放动能，做到明大势、谋全局、献良策，确保财政工作充分体现党中央政治主张和战略意图，全力保障自治区党委政府中心工作，切实提升服务保障“五大任务”落实的能力水平。要坚持以人民为中心的发展思想，在推动“五大任务”落实中保障和改善民生，尽力而为，量力而行，切实解决好人民群众急难愁盼问题，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

### 三、全力保障“五大任务”重点工作落实落地

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是内蒙古落实“五大任务”的重要一年。全区一般公共预算收入预期目标 2850 亿元，增长 1%；一般公共预算支出力争达到 6100 亿元以上，增长 3.7%。面对艰巨而繁重的任务，全区财政部门要凝心聚力，踔厉奋发，对标对表全国“两会”重大部署，积极的财政政策要加力提效，注重精准、更可持续，强化服务意识、有解思维，以“人一我十之”的劲头和争上游创一流的标准，为落实好“五大任务”提供坚强保障。

（一）支持筑牢北疆生态安全屏障

要坚持统筹兼顾，打造山水林田湖草沙生命共同体。一要把保护生态作为生态安全的基石。推动全区草原植被盖度 2035 年稳定在

45% 以上、森林覆盖率达到 25%，在草原、森林、湿地面积分别占全国的 22%、12% 和 16% 的这片土地上，为全国人民打造超级“碳库”和纯净“氧吧”。二要把污染防治作为生态安全的重点。支持推进污染物协同控制、加强呼包鄂、乌海及周边地区等重点区域大气污染防治，力争到 2025 年基本消除重污染天气。支持强化土壤污染源头防控、开展新污染物治理。三要把低碳扩绿作为生态安全的支撑。起草《内蒙古自治区财政支持做好碳达峰碳中和工作的实施意见》，围绕支持构建清洁低碳安全高效的能源体系、重点行业领域绿色低碳转型、巩固提升碳汇能力等方面，全面构建有利于绿色低碳发展财税政策体系，支持内蒙古加快绿色低碳转型，推动建立绿色低碳发展的长效机制。支持呼伦贝尔开展森林碳汇价值实现机制自治区试点，带动全区碳汇项目开发。综合污染防治、生态环境保护修复、资源节约集约利用，进一步完善绿色发展体系。

（二）支持巩固北疆安全稳定大局

内蒙古国土面积占全国八分之一，有 4200 多公里边境线，保障好边疆安全和社会稳定发展大局是自治区财政必须扛起的重大责任。一要深入推进稳边固边。根据《关于筑牢祖国北疆安全稳定屏障的实施方案》要求，进一步提高护边员待遇，将护边员补助标准由每人每月 600 元提高至 1000 元，充分调动群防性力量守边、护边积极性，持续化解边境地区“人口空心化”

问题。二要支持加强边防基础设施建设。通过安排车购税资金等加快推进 G331 延边公路建设。下达中央电信普遍服务补助资金，实施全区边境旗县电网巩固提升计划。健全县级财力长效保障机制，安排县级基本财力保障机制奖补资金 98.7 亿元，通过压减本级一般性支出挤出资金安排对困难地区财力补助 30 亿元，确保基层“三保”不出问题。安排政府债务引导支持资金和消化暂付款激励资金 65 亿元，帮助基层财政缓释化债和消化暂付款叠加压力，牢牢守住不发生系统性风险底线。三要支持平安内蒙古建设。加强政法、纪检领域经费保障，全力支持重大活动安全保障，妥善应对各类突发事件。安排自治区法检系统业务资金，不断提高审判执行能力和信息化水平。落实司法系统业务经费，支持完善公共法律服务体系及法治政府建设。下达司法救助国家赔偿法律援助相关资金，有效维护当事人合法权益，助力信访部门化解突出矛盾，彰显公平正义。健全以财政投入为主的基层组织运转经费保障制度和增长机制，补齐基层治理各种短板。

（三）支持加强重要能源和战略资源基地建设

内蒙古资源富集，风能技术可开发量约占全国的 57%，太阳能技术可开发量约占全国的 21%，煤炭储量和产量均占全国的四分之一。推动新能源产业发展是实现财政可持续发展的重要阵地，也是内蒙古做大经济总量、提升经济质量的重要抓手。一要加大资源勘探支持力度。自治区本级安排自然资源专项

资金 16.8 亿元，落实国家新一轮找矿突破战略行动，支持提高煤炭弹性产能和应急保供能力。安排重点产业和工业园区发展专项资金 22 亿元，支持产业基础再造、工业技术改造，推动煤电机组“三改联动”、绿色转型，促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展。二要充分发挥财政资金撬动作用。落实好可再生能源电价附加补助等支持政策，安排区属能源企业资本金 14.3 亿元，支持做强做优做大国有企业，提升资源转化增值能力和重点产业链水平，大干快上抓好新能源开发。推动相关专项资金、政府投资基金、专项债券打捆使用，用好政府和社会资本合作模式，支持打造风光氢储产业集群和呼包鄂通装备制造基地，助力在新能源装备制造上再造一个“工业内蒙古”。

#### （四）推动优化农畜产品生产基地建设

内蒙古有 1.72 亿亩耕地，是全国 5 个耕地保有量过亿亩的省区之一，粮食产量排在全国第 6 位，草原面积占全国的 1/5，羊肉、牛肉、牛奶、羊绒产量稳居全国第 1，是国家名副其实的“粮仓”“肉库”“奶罐”“绒都”。自治区财政要立足扛稳保障国家粮食安全重大政治责任，为加快建设农牧业强区提供财力支撑。一要做好农牧业基础建设支持。严格落实自治区关于加强高标准农田建设 11 条政策措施，各级地方政府高标准农田建设财政补助资金全部由中央及自治区本级财政承担。提前下达中央黑土地保护利用资金 1 亿元，继续支持在 5 个典型黑土区重点旗县实施黑土地保

护利用项目 50 万亩。二要支持农畜产品供给保障体系建设。下达自治区畜牧良种补贴资金，用于肉牛肉羊的冻精补贴。下达奶业振兴资金，支持赤峰市、乌兰察布市等 4 个奶业振兴项目基础设施建设。自治区本级安排资金支持国家乳业技术创新中心建设。下达中央和自治区草种繁育补助资金，重点支持建设羊草冰草杂花苜蓿、沙打旺等优良乡土草种基地，进一步提升全区草种供给能力。下达中央和自治区草原生态保护修复治理补助资金，重点支持天然羊草草地治理和柠条草地改良任务，同时继续推进外来入侵毒害草生态治理试点工作。三要做好农牧业科技和装备支撑体系建设支持。统筹科技重大专项资金，对种业振兴示范工程“揭榜挂帅”项目给予支持。

#### （五）促进向北开放重要桥头堡建设

内蒙古内联八省、外接俄蒙，是中蒙俄经济走廊的重要节点、国家西部陆海新通道的重要门户。自治区财政将立足服务国家经略周边和对外开放战略，促进用好国际国内两种资源、两个市场，以高水平开放推动高质量发展。一要坚持做好招商引资工作。落实招商引资奖励政策，支持招商引资三年行动。用好京蒙协作等区域协作平台，深入融入国内大循环。依托国家推进黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发和东北全面振兴三大战略，加强与相关省区市全方位合作。二要着力推动开发开放平台建设。支持实施始发中欧班列增量扩容、口岸能力补强等工程，推动智

慧口岸建设，提高通关能力和便利度。支持边境跨境经济合作区等各类开放平台建设，加快推动“经济通道”向“通道经济”转变。三要大力促进外贸发展。本级安排资金 8.8 亿元，落实稳外贸稳外资各项政策，优化外经贸发展专项资金支持方式，鼓励发展跨境电商等外贸新业态。支持办好中蒙博览会、全球蒙商大会等国际交流平台。■

#### 参考文献：

[1] 鞠树文. 内蒙古全力保障五大任务见行见效 [N]. 中国财经报, 2023-03-09.

[2] 本刊编辑部. 砥砺奋进谱写新时代财政改革发展新篇章——党的十八大以来财政工作回顾 [J]. 财政监督, 2023, (2).

[3] 李炳军. 政府工作报告 [N]. 贵州日报, 2023-01-28.

[4] 中国共产党内蒙古自治区第十一届委员会第四次全体会议公报 [J]. 内蒙古宣传思想文化工作, 2022, (12).

[5] 温亮. 盟委理论学习中心组举行扩大学习会 [N]. 兴安日报, 2023-02-17.

[6] 顾雨霏. 二〇二三年，更直接更有效发挥积极财政政策作用 [N]. 中国食品报, 2023-01-04.

[7] 本刊编辑部. 稳中求进扎实做好 2023 年财政工作——2023 年财政重点工作部署 [J]. 财政监督, 2023, (2).

[8] 张庆伟. 以全面建设现代化新湖南为目标指引奋力推动全省经济发展行稳致远 [J]. 新湘评论, 2023, (1).

[9] 福建省财政厅. 关于福建省 2022 年预算执行情况及 2023 年预算草案的报告 [N]. 福建日报, 2023-01-31.

责任编辑：康伟